



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«КАЗБЕКОВСКИЙ РАЙОН»**

368140, с. Дылым, ул. И.Шамяля 43, тел./факс: 55-48-76 / 55-48-74, [www.kazbekovskiy.ru](http://www.kazbekovskiy.ru), e-mail: [adminkazbek@mail.ru](mailto:adminkazbek@mail.ru)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«17» 10 2017 г.

№ 102/

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
МР «Казбековский район» на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годы.**

В целях разработки проекта бюджета муниципального образования «Казбековский район» на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годы, руководствуясь ст.ст. 172, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Администрация МР «Казбековский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Казбековский район» на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годы.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о. Главы**



**И.И.Шабазов**

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Казбековский район» Республики Дагестан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, которые содержат основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2018-2020 годах.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Казбековский район» на 2018 год и на перспективу до 2020 года подготовлены на основании Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, требований Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования «Казбековский район», а также стратегических целей развития района, определенных прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Казбековский район».

Проводимая Администрацией муниципального образования бюджетная политика направлена на стабилизацию экономического развития района, обеспечение социальной стабильности, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

Районный бюджет на 2018 год формируется с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана муниципального образования «Казбековский район» на 2018-2020 годы.

### **1. Общие положения**

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета муниципального района (далее - районный бюджет) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Первоочередной задачей становится реализация уже принятых решений в рамках районного бюджета 2017 года, а также подготовка нового районного бюджета на трёхлетнюю перспективу.

Для достижения наибольшей эффективности и результативности при исполнении бюджета необходимо организовать внутренний муниципальный контроль на новом уровне. А для этого необходимо обеспечить ритмичное использование бюджетных средств, в том числе в рамках заключения и

сопровождения муниципальных контрактов. В этом процессе одно из ключевых значений принадлежит именно бюджетной политике.

Существует немало рисков. При текущем уровне бюджетного дефицита, объем принятых и неоплаченных обязательств каждый год будет нарастать, вытесняя все остальные важные бюджетные расходы.

Только увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решить больше задач, возложенных на муниципальный район.

Ускорение темпов роста экономики - одна из ключевых задач, обеспечивающая в том числе и устойчивость бюджетной системы.

Районный бюджет на 2017 год был сформирован в условиях снижения доходной части из-за изменения условий предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета при значительном росте расходов, обусловленных необходимостью исполнения указов Президента РФ по повышению заработной платы работникам культуры. В условиях законодательно утвержденных нормативов отчислений доходов в местные бюджеты сохраняется высокая зависимость муниципального образования от объема финансовой помощи из республиканского бюджета.

Несмотря на это администрация муниципального образования обязана повысить эффективность управления муниципальными финансами и активизировать работу по привлечению дополнительных источников доходной части местного бюджета, обеспечивающих предоставление муниципальных услуг на современном уровне и высокого качества. Основной задачей в области формирования местного бюджета остается переход на среднесрочное планирование, повышение удельного веса программной части расходов местного бюджета и взаимосвязь прогноза социально-экономического развития муниципального образования с бюджетным планированием.

Исполнение районного бюджета в рамках муниципальных программ хотя и является наиболее оптимальным, но в эту систему нужно внедрять новые механизмы, чтобы она всё-таки стала работающей, а не формальной.

Рост нагрузки местного бюджета на исполнение расходных обязательств, обеспечивающих финансирование текущих расходов, привел к негативным изменениям структуры бюджетных расходов, т.е. снижается объем и доля расходов инвестиционного характера при росте текущих расходов, поэтому сохраняется актуальность поставленных задач, которые должны быть достигнуты с учетом новых условий социально-экономического развития муниципального образования.

## 2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2016 году

В консолидированный бюджет муниципального района в 2016 году поступило доходов в сумме 580386,6 тыс. рублей.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 113786,5 тыс. рублей.

Расходы консолидированного бюджета муниципального района в 2016 году составили 582568,0 тыс. рублей при годовом плане 603828,8 тыс. рублей, план исполнен на 96,5 процентов, в том числе бюджеты поселений исполнены в сумме 57882,8 тыс. рублей или на 86,9 процентов от годового плана 66603,3 тыс.

рублей. Взаимные расчеты между муниципальным районом и поселениями в 2016 году составили 45997,0 тыс. рублей при годовом плане 54106,0 тыс. рублей.

Недоисполнение консолидированного бюджета по доходам и расходам объясняется недофинансированием дотации из республиканского бюджета в сумме 21848,0 тыс. рублей (13739,0 т.р. для района и 8109,0 т.р. для поселений).

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в муниципальном районе проведено в рамках требований Бюджетного кодекса.

Принятие решений о районном бюджете и бюджетах поселений на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлено до начала финансового года.

Кассовое обслуживание единого счета бюджета района и бюджетов поселений осуществляется в Управлении федерального казначейства по Республике Дагестан.

### 3. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета муниципального образования.

Конкретная цель и объём ресурсов - вот два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования. В ходе бюджетного процесса 2018 года и планового периода необходимо чётко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ.

Основными приоритетными направлениями бюджетной политики на очередной бюджетный период являются:

- обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации муниципальной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств;

- принятие новых расходных обязательств будут осуществляться после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях, принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов бюджета;

- сохранение объема муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

- сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов;

- ограничение роста расходов бюджета муниципального района, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

- повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам, как образование, социальное обеспечение, культура, физическая культура и спорт;

- обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств;
- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг;
- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;
- переход на бюджетное планирование на долгосрочный период. Бюджетный прогноз позволит формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определять предельные потолки расходов по муниципальным программам;
- повышение открытости и доступности бюджетных данных необходимо реализовывать посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о муниципальных финансах:
  - решение о районном бюджете (в первоначальной и действующей редакциях);
  - действующие муниципальные программы;
  - ежегодная информация о фактических результатах реализации действующих муниципальных программ;
  - ежеквартальная информация о ходе исполнения районного бюджета, об объеме и структуре муниципального долга.

#### 4. Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы

Налоговая политика трехлетнего периода, также как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с администраторами доходов районного бюджета с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

Продолжится работа по координации действий органов местного самоуправления муниципального района, федеральных служб и органов местного самоуправления поселений по выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы путем проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий при администрации района, с организациями, средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня.

Налог на доходы физических лиц является основным налогом от общей суммы собственных доходов районного бюджета. Основной задачей налоговой политики муниципального района в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в районный бюджет сумм налога налоговыми агентами.

С целью получения дополнительных доходов потребуются принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории муниципального района, включая работу:

- по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

Необходимо реализовать комплекс мер по увеличению поступлений неналоговых доходов в районный бюджет:

- проведение работы по отчуждению и перепрофилированию муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

*Гаджиев Р.А.*  
55-48-89