



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КАЗБЕКОВСКИЙ РАЙОН»

368140 с. Дылым пр. Шамиля 10; тел: 673199; (8279) 21644; 21641; факс: 673199; (8279) 24502; E-mail: adminkazbek@mail.ru

« 3 » _____ К _____ 2014 г.

№ 136

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
МР «Казбековский район» на 2015 год
и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 21 Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в МР «Казбековский район», утвержденного решением Собрании депутатов МР «Казбековский район» от 29.04.2010г. № 4/126 **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики МР «Казбековский район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Администрации МР «Казбековский район» и финансовому управлению МР «Казбековский район» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании районного бюджета МР «Казбековский район» на 2015 год на плановый период 2016 и 2017 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований - поселений обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. Главы



Г. Мусаев

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Казбековский район» Республики Дагестан на 2015 год и плановый период
2016 и 2017 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены основные направления бюджетной и налоговой политики МР «Казбековский район» (далее – район), которые содержат основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2015-2017 годах.

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны в соответствии со статьями 29 и 30 Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в МР «Казбековский район» утвержденного решением Собрании депутатов МР «Казбековский район» № 4/126 от 29.04.2010г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2015 год и на перспективу до 2017 года подготовлены на основании Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, требований Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования «Казбековский район», а также стратегических целей развития района, определенных прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Казбековский район».

Бюджетная и налоговая политика района на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения района за счет создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами.

Основное влияние на формирование бюджетной политики района окажут:

- решения, принимаемые на федеральном и региональном уровнях в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- передача отдельных государственных полномочий Республики Дагестан органам местного самоуправления;
- реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности управления общественными финансами района, включая переход к программному бюджету, совершенствование процедур муниципального финансового контроля.

1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетная политика в 2015-2017 годах будет направлена на решение следующих задач:

- развитие налогового потенциала на территории района, формирование благоприятных условий для занятости населения;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района, в том числе за счет последовательного снижения дефицита бюджета района и долговой нагрузки на бюджет;
- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов;
- адресное решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг, эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;
- подготовка к внедрению муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения бюджета района;
- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, в том числе за счет стимулирования развития налогового потенциала территорий;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;
- усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

2. Политика в области доходов

В трехлетней перспективе политика в области доходов будет направлена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет района, обеспечивающее текущие потребности бюджета, при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов бюджета района и бюджетов муниципальных поселений, входящих в состав района.

– Основной целью налоговой политики на 2015-2017 годы является увеличение доходного потенциала и повышение уровня собственных доходов бюджета района.

Этому будет способствовать осуществление следующих мер:

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;
- повышения качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- обеспечение более тесного взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками, в том числе в рамках действующих соглашений и иных форм сотрудничества;
- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами местного самоуправления муниципальных поселений, входящих в состав района, и

соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

- обеспечение взаимодействия с заинтересованными органами и организациями по вопросам введения налога на недвижимость;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и повышение доходов от ее использования;

- дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности, исходя из принципа бюджетной отдачи.

В этой связи актуальным останется вовлечение в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости.

3. Бюджетная политика в области расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритезации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- участия, исходя из возможностей бюджета района, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и республиканского бюджетов;

- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти, в том числе за счет стимулирования субъектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты.

Особенности формирования отдельных направлений расходов бюджета района и приоритеты бюджетных расходов

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

- выплата заработной платы работникам социальной сферы, поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям в соответствии с решениями, принимаемыми Правительством Республики Дагестан, с учетом рекомендаций Президента и Правительства Российской Федерации;

- реализация мер социальной поддержки населения;

- реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;

- содействие в обеспечении граждан доступным и комфортным жильем;

- поддержка семей, имеющих детей;

- реализация программ занятости населения и поддержки малого бизнеса;

– предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав района, с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников бюджетных учреждений с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Сохранятся жесткие ограничения в сфере планирования бюджетных инвестиций. В приоритетном порядке в районные целевые программы инвестиционного характера будут включаться объекты:

- с высокой степенью готовности;
- софинансируемые из федерального и республиканского бюджетов или обеспечивающие реализацию федеральных и республиканских целевых программ;
- объекты, имеющие высокую социальную значимость.

4. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2015-2017 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, методики расчета и предоставления дотаций бюджетам поселений МО "Казбековский район" утвержденного решением Собрании депутатов МР «Казбековский район» № 4/33 от 6 декабря 2007 года.

Одной из первоочередных задач является обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов муниципальных поселений, входящих в состав района. В рамках решения этой задачи политика в области формирования межбюджетных отношений в 2015- 2017 годах будет направлена на:

- стимулирование повышения эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне;
- совершенствование системы разграничения полномочий, в рамках решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях;
- развитие собственной налогооблагаемой базы муниципальных образований, входящих в состав района.

По-прежнему особое внимание будет уделяться работе с высокодотационными поселениями, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, улучшение финансовых показателей местных бюджетов, а также контролю за соблюдением основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района.

5. Политика в области управления муниципальным долгом района

Долговая политика администрации района в 2015-2017 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств района в полном объеме и в установленные сроки.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам района будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований района;
- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета района в привлечении заемных средств;
- последовательное снижение долговой нагрузки на бюджет района;
- обеспечение раскрытия информации о долге.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета района

Организация исполнения бюджета района будет ориентирована на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета района на основе кассового плана;
- совершенствование механизма управления ликвидностью бюджета района в целях эффективного использования бюджетных средств;
- совершенствование уровня кассового обслуживания и учета операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений района и других организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- минимизация наличного денежного обращения путем использования корпоративных банковских карт;
- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления.

Продолжится работа по совершенствованию системы учета и отчетности в муниципальном секторе района с целью предоставления пользователям отчетной информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений за отчетный период.

7. Политика в сфере финансового контроля

Обеспечить высокое качество управления бюджетным процессом возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

Деятельность в сфере финансового контроля будет направлена на:

-совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство;

- внедрение новых методов финансового контроля, в том числе направленных на предотвращение нарушений при использовании бюджетных средств;

-осуществление контроля за повышением отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;

-усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности района, поступлением в бюджет района средств от его использования и распоряжения;

-усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств бюджета района и внебюджетных источников финансирования;

-повышение качества осуществления ведомственного финансового контроля за операциями с бюджетными средствами со стороны органов исполнительной власти района;

-обеспечение целевого и эффективного использования органами местного самоуправления поселений финансовых и материальных средств, предоставленных им для осуществления переданных полномочий.