



АДМИНИСТРАЦИЯ МР «КАЗБЕКОВСКИЙ РАЙОН»

ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ «ОЦЕНКА РАБОТЫ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В МР
«КАЗБЕКОВСКИЙ РАЙОН»**

Дылым - 2022

ВВЕДЕНИЕ

Коррупция оказывает негативное влияние на социально-экономическое развитие государства и общества, является барьером в формировании конкурентоспособной экономики, препятствует росту благосостояния населения, становлению развитого гражданского общества.

В связи с этим последние годы характеризуются активизацией в Республике Дагестан и в МР «Казбековский район» мер по противодействию коррупции, совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы на республиканском и муниципальном уровнях.

МР «Казбековский район» имеет положительный опыт антикоррупционной деятельности. Наблюдаются активизация и повышение качества работы лиц, ответственных за реализацию антикоррупционных мероприятий в органах местного самоуправления.

Благодаря реализации мероприятий предыдущих антикоррупционных программ отмечается активизация институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Так, представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и средства массовой информации активизировали свое участие в антикоррупционной деятельности, направленной на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

В целях оценки уровня, структуры и специфики коррупции в МР «Казбековский район», а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер и на основании Методики проведения социологических исследований, в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 25 мая 2019 г. № 662 (далее – Методика), в 2021 году в МР «Казбековский район» было проведено социологическое исследование оценки работы в сфере противодействия коррупции в МР «Казбековский район».

Цель исследования - оценка уровня, структуры и специфики коррупции в МР «Казбековский район», а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер.

Задачами исследования являются:

выявление фактических значений параметров оценки коррупции, в том числе уровня коррупции, в МР «Казбековский район»;

выявление и описание структуры коррупции в МР «Казбековский район»;

оценка эффективности (результативности) принимаемых в МР «Казбековский район» мер, направленных на противодействие коррупции;

выявление и осуществление анализа причин и условий проявления коррупции в МР «Казбековский район»;

Объектом проводимого исследования были выбраны мнение и оценки населения МР «Казбековский район» старше 18 лет, проживающего на территории региона более 2 лет;

Настоящий социологический опрос выполнен ответственным по вопросам противодействия коррупции администрации МР «Казбековский район» по заказу главы МР «Казбековский район» в октябре-ноябре 2021 года.

«БЫТОВАЯ» КОРРУПЦИЯ В МР «КАЗБЕКОВСКИЙ РАЙОН»: АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ, ПРИЧИН И МАСШТАБОВ РАСПРОСТРАНЕНИЯ

В целях изучения восприятия в массовом сознании жителей МР «Казбековский район» проблем коррупции, выявления оценки населением уровня коррупции и эффективности реализации антикоррупционной политики в районе в IV квартале 2021 года проведен социологический опрос. Респондентами в опросе стали граждане РФ старше 18 лет, постоянно проживающие на территории МР «Казбековский район» более 2 лет. Цель исследования - определить отношение населения МР «Казбековский район» к проблеме коррупции и выявить оценку в массовом сознании населения эффективности антикоррупционной политики в районе. Метод сбора информации — массовый анонимный уличный опрос методом квотной, маршрутной выборки. Всего в МР «Казбековский район» опрошено 75 респондентов.

1.1. Общие сведения о структуре выборки

Выборочная совокупность участников опроса учитывала особенности социально-демографического состава генеральной совокупности - т.е. всего населения МР «Казбековский район». Основополагающими для определения выборочной совокупности явились следующие критерии: пол и возраст респондентов, а также территория проживания респондентов. Объем выборки и способ обработки первичного материала обеспечивают стандартную погрешность измерения, не превышающую 5%. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РД в Казбековском районе на начало 2021 года численность населения МР «Казбековский район» составило 49162 человек. С учетом специфики расселения жителей МР «Казбековский район» в список отобранных муниципальных образований вошли: АСП «село Дылым», АСП «село Ленинаул», АСП село «Калининаул», АСП «село Буртунай», АСП «село Инчха», АСП «село «Гостала», АСП «сельсовет «Артлухский», АСП «сельсовет «Хубарский», АСП «село «Гуни», АСП «село «Гертма», АСП «село «Алмак», «пгт Дубки».

Таблица 1. Материальное положение респондентов, %

Высокий, материальных затруднений нет	6
Сравнительно высокий, хотя некоторые покупки не по карману	13
Средний, денег хватает лишь на основные покупки	39
Ниже среднего, денег на многое не хватает	20
Очень низкий, живу в крайней нужде	8
Затруднились ответить	14

В исследовании больше всех принимали участие наемные работники (работающие за заработную плату): специалисты - 23%; рабочие - 19%; к служащим и техническим исполнителям отнесли себя 11% респондентов. Неработающими пенсионерами оказались 13% респондентов.

Таким образом, около 81% респондентов, которые получают заработную плату, сообщили, что денег едва хватает на некоторые покупки, испытывают нужду.

Информированность граждан и оценки эффективности мер государства по борьбе с коррупцией в МР «Казбековский район»

По результатам опроса 2021 года 65% населения знает о различных действиях органов местного самоуправления МР «Казбековский район», направленных на борьбу с коррупцией. Из них 14,5% респондентов постоянно следят за информацией по данной тематике, что говорит о наличии социальных запросов и ожиданий улучшения ситуации в данной сфере.

Столько же участников опроса затруднились однозначно ответить на вопрос в анкете. Граждане в борьбе с коррупцией больше полагаются на правоохранительные органы, а не на свою активность против этого зла.

Мнение, что руководство района хочет и может эффективно бороться с коррупцией разделяет каждый шестой участник опроса. Чуть меньшая доля респондентов (14,8%) убеждена, что руководство района хочет но не может эффективно бороться с коррупцией. Большинство же респондентов затруднились однозначно ответить на заданный вопрос.

Как известно, от деятельности правоохранительных органов оздоровление коррупционной атмосферы республики зависит лишь на 15-20%. Наиболее эффективным средством против коррупции является государственная поддержка и развитие институтов гражданского общества.

Антикоррупционный рейтинг органов местного самоуправления и организаций

На общественное мнение об эффективности мер, принимаемых властями по борьбе с коррупцией, существенно влияет отношение населения района к органам местного самоуправления и их должностным лицам. С целью выявления общественного мнения о конкретных органах власти и организациях, респондентам предлагалось оценить эти учреждения по шкале коррумпированности.

По совокупному рейтингу положительных оценок (сумма оценок "абсолютно честные" и "довольно честные"), по мнению участников опроса, наиболее честными и свободными от коррупции являются: средние школы, муниципальные власти. А по сумме отрицательных оценок ("довольно нечестные" и "абсолютно нечестные") наиболее коррумпированными учреждениями, по мнению участников опроса, являются коммунальные службы, правоохранительные органы.

Жители района в 2021 году чаще всего обращались в государственные или муниципальные учреждения в целях:

- получения бесплатной медпомощи в поликлинике, в больнице (21%);
- оформления социальных выплат (8,9%);
- оформления пенсии (6,7%);
- получения услуг в дошкольном учреждении (6,2%);
- получения образовательных услуг в школе (5,3%).

При обозначенных жизненных ситуациях, связанных с обращением в государственные и муниципальные учреждения, полностью удовлетворились результатом этого обращения 19,5% респондентов. Еще 29% участников опроса считают, что это обращение в учреждения частично их удовлетворило. Совсем не удовлетворенным оказался 21% респондентов.

На вопрос: "Случалось ли Вам в последнее время попадать в ситуацию, когда Вы знали, предполагали или чувствовали, что для решения той или иной проблемы необходимо неформальное вознаграждение, взятка, независимо от того, дали Вы ее или нет?" утвердительно ответили 21,8% респондентов. Все остальные не попадали в последнее время в подобную ситуацию и затруднились ответить.

Жители района, судя по ответам респондентов чаще всего сталкиваются со взяточничеством (коррупцией): при получении бесплатной медицинской помощи в поликлинике, больнице (18,9%); во время поиска работы или при продвижении по службе (21,4%); в ситуации приобретения или оформления права на земельный участок (21,3%); при оформлении пенсии (17,9%) .

Восприятие жителями района динамики уровня коррупции

Согласно результатам опроса жители района по-разному оценивают динамику изменения проблемы коррупции на разных уровнях власти. Так, оценивая изменения ситуации за последний год каждый третий (33%) респондент считает, что уровень коррупции на муниципальном (местном) уровне не изменился. 19% участников опроса считают, что коррупции на уровне села стало меньше.

Проведенная антикоррупционная зачистка на республиканском уровне позволила обновить кадровый корпус, а на муниципальном уровне, где решаются вопросы жизнеобеспечения граждан, стоит усилить антикоррупционную работу.

В условиях усиления уголовной репрессии и риска разоблачений растет размер взяток, требуемых чиновниками за различные управленческие услуги. Поэтому общественное мнение таково, что население не ощущает оздоровления коррупционной среды.

На вопрос: "Знаете ли Вы точно о факте возникновения коррупционной ситуации?" абсолютное большинство (68,7%) респондентов ответили отрицательно. Лишь оставшиеся 31,3% ответили утвердительно. Из них 18,5% респондентов считают, что проблему можно было полностью решить без взятки, а 14,8% респондентов считают, что нельзя было решить проблему без взятки. Оставшиеся 66,7% респондентов затруднились ответить. Уровень распространенности бытовой коррупции в районе снизился, что характеризуется как уменьшением доли респондентов, сталкивавшихся с коррупционной ситуацией, так и с уменьшением доли респондентов, предрасположенных решать свои проблемы с помощью взятки.

Основным аргументом против дачи взятки у большинства участников опроса является морально-этическое убеждение.

По частоте возникновения коррупционных обстоятельств лидируют ситуации связанные с:

- получением бесплатной медицинской помощи (6,2%);
- получением образовательных услуг в вузе (4,2%);
- оформлением или перерасчетом пенсии (3,7%);
- урегулированием ситуации с автоинспекцией (3,2%).

Основной причиной того, что люди дают взятку в указанных ситуациях, по мнению 40% опрошенных жителей района, является не принуждение со стороны учреждения или должностного лица, а настрой людей, которые считают, что так (с помощью взятки) надежнее, спокойнее.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОПРОСА

По результатам проведения социологического исследования, проведенного на территории района в 2021 году, в целях оценки уровня, структуры и специфики коррупции в МР «Казбековский район», а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер можно сделать следующие основные выводы:

1. Население района преимущественно негативно относится к участникам коррупционных сделок, т.е. коррупция является социально осуждаемым образцом поведения. При этом граждане признают, что уровень коррупции в регионе за последнее время значимо не изменился. По мнению населения, динамика уровня коррупции в МР «Казбековский район» и в отдельно взятых населенных пунктах ниже, чем аналогичные показатели динамики коррупции в целом по республике и стране.

2. Результаты опроса свидетельствуют о том, что большинство (65% респондентов) населения знают о различных действиях администрации МР «Казбековский район», направленных на борьбу с коррупцией. Из них каждый седьмой (14,5% респондентов) постоянно следят за информацией по данной тематике, что говорит о наличии социальных запросов и ожиданий улучшения ситуации в данной сфере.

В ответах на вопросы о конкретных коррупционных ситуациях, известности о суммах взятки заранее и др. наиболее часто выбираемым вариантом был ответ "затрудняюсь ответить", что говорит об отсутствии личного опыта коррупционного взаимодействия примерно у 2/3 жителей района.

3. В общественном сознании жителей района доминирует суждение, что государство может, но не хочет эффективно бороться с коррупцией. Каждый пятый респондент придерживается такого мнения. Согласно результатам исследования многие убеждены, что власти на сегодняшний день прилагают мало усилий для борьбы с коррупцией. Лишь почти каждый пятый из участников исследования полагают, что власти делают многое и все возможное для противодействия коррупции. Все эти данные говорят о наличии широкого социального запроса в обществе на более эффективную со стороны властей борьбу с коррупцией.

4. На общественное мнение об эффективности мер, принимаемых властями по борьбе с коррупцией, существенно влияет отношение населения района к органам местного самоуправления и их должностным лицам. По рейтингу положительных оценок наиболее честными и свободными от коррупции, по мнению участников опроса 2021 года, являются: средние школы, общественные организации, муниципальные власти. А по сумме отрицательных оценок наиболее коррумпированными учреждениями, по мнению участников опроса, являются коммунальные службы и правоохранительные органы.

5. Чаще всего коррупционные ситуации возникают у жителей района в связи с необходимостью получения бесплатной медицинской помощи в поликлинике и больнице; получением различных образовательных услуг в школах, а также при урегулировании ситуации с представителями ГИБДД. Основной причиной того, что люди дают взятку в указанных ситуациях, по мнению 40% опрошенных жителей района, является не принуждение со стороны учреждения или должностного лица, а настрой людей, которые считают, что с помощью взятки надежнее, спокойнее. Привычка решать свои дела исключительно с помощью взяток, подношений и подарков препятствует формированию в обществе атмосферы принципиального неприятия коррупции как способа решения проблем.

6. Абсолютное большинство жителей района осуждают коррупцию, причем они оказались более нетерпимы к взяточполучателям, чем к взяточдателям. Осуждающих только берущих взятку в 2,5 раза больше, чем осуждающих только тех, кто дает взятку.

Рекомендации по борьбе с коррупцией в МР «Казбековский район».

Поскольку эффективное противодействие коррупции возможно только благодаря совместным усилиям институтов гражданского общества, власти и общества, необходимо проводить более активную информационную кампанию, пропагандирующую нетерпимость к коррупции во всех ее проявлениях в обществе.

Так как для значительной части жителей района, все еще привычным является решение различных житейских проблем с помощью взяток, оказания услуг и подношения дорогих подарков, целесообразно готовить и транслировать на республиканских телеканалах и других СМИ сюжеты социальной антикоррупционной рекламы, близкие по содержанию к дагестанской действительности и местной аудитории.

Необходимо повысить эффективность механизмов обеспечения общественного контроля в сфере противодействия коррупции. Нужна ревизия со

стороны различных общественных советов и структур при администрации МР «Казбековский район», чтобы они состояли исключительно из жителей с активной гражданской позицией.

Люди с активной и конструктивной гражданской позицией наравне с депутатами сельских и районных собраний должны иметь возможность участвовать в антикоррупционном общественном контроле.

Поскольку бытовые коррупционные ситуации часто возникают при получении гражданами бесплатной медицинской помощи в поликлиниках и больницах; при урегулировании ситуации с должностными лицами ГИБДД; при получении образовательных услуг в школах и др. - необходимо адресно повышать антикоррупционную защищенность населения именно в этих направлениях.

Борьба с коррупцией набирает обороты по всей стране, в Республике Дагестан и в МР «Казбековский район» в частности. Руководителям государственных и муниципальных учреждений и организаций целесообразно проводить кадровую политику, учитывающую, помимо всего прочего, антикоррупционную защищенность ведомства. Необходимо освобождаться от нечистоплотных сотрудников, устанавливать жесткий контроль над расходованием и распределением государственной и муниципальной собственности, необходимо пресекать неэффективное расходование ресурсов и средств организаций.