

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
РОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ



**СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
КАЗБЕКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

ТОМ 1

**ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ
КАЗБЕКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

Гос. контракт № 02/08
от 01 августа 2008 г

Москва - 2009 г

Генеральный директор
ОАО «ГипроГор»

М.Ю. Грудинин

Начальник МТП №1
ОАО «ГипроГор»

Л.И. Гозман

СОСТАВ ПРОЕКТА

**ТОМ 1. ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ
КАЗБЕКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**ТОМ 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ «СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ КАЗБЕКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН»**

ГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ:

1. Современное использование территории (опорный план), 1 : 50 000
2. Комплексная градостроительная оценка территории, 1 : 50 000
3. Проектный план (основной чертеж), 1 : 50 000
4. Градостроительное зонирование территории, 1 : 100 000
5. Охрана окружающей среды, 1 : 100 000
6. Рекреация, туризм, объекты историко-культурного наследия, 1 : 100 000
7. Расселение населения и система социально-культурного обслуживания, М 1 : 100 000.
8. Транспортная и инженерная инфраструктура, 1 : 100 000
9. Опасные геологические процессы. Инженерно-строительное районирование, М 1 : 100 000
10. Границы территорий, подверженных риску возникновения ЧС природного и техногенного характера, 1 : 100 000

ТОМ 1.

ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАННИРОВАНИИ КАЗБЕКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

	СОДЕРЖАНИЕ
ВВЕДЕНИЕ	5
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА	9
2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАННИРОВАНИЮ КАЗБЕКОВСКОГО РАЙОНА	11
2.1 Предложения по развитию минерально-сырьевой базы	11
2.2 Предложения и мероприятия по развитию экономической базы	11
2.2.1 Сельское хозяйство и объекты АПК	11
2.2.2 Промышленность	13
2.2.3 Строительство	13
2.3 Предложения по совершенствованию функционального градостроительного зонирования	15
2.4 Предложения по развитию планировочной структуры	18
2.5 Предложения и мероприятия по совершенствованию поселенческой сети и районной системы расселения	19
2.6 Мероприятия по развитию отраслей (объектов) социальной инфраструктуры	19
2.7 Мероприятия по развитию туризма и рекреации.	
Объекты культурного наследия	23
2.8 Мероприятия по развитию транспорта и связи	25
2.9 Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры	29
2.10 Мероприятия по охране окружающей природной среды	30
2.11 Прогнозные ресурсы для реализации перспективных направлений развития района	36
2.11.1 Демографические и трудовые ресурсы	36
2.11.2 Инвестиционные ресурсы	39
2.12 Стратегия развития территории Казбековского района (приоритеты, опорные территории, объекты кластеров регионального и муниципального значения)	39
2.13 Перечень мероприятий по территориальному планированию Казбековского муниципального района, планируемых в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ	42
2.14. Организация мониторинга Схемы территориального планирования Казбековского района	49

ВВЕДЕНИЕ

«Схема территориального планирования Казбековского муниципального района Республики Дагестан» разработана ОАО «ГИПРОГОР» (Москва), в соответствии с Государственным контрактом № 02/08 от 01.08.2008 г.

«Схема территориального планирования Казбековского муниципального района Республики Дагестан» («СТП Казбековского района») является стратегическим документом, с горизонтом планирования до 2040г, в том числе на первую очередь – до 2015 г. и на расчетный срок - до 2025 г.

В «СТП Казбековского района» реализован комплексный подход к развитию территории, - с позиций его транспортно - географического положения, природных условий, наличия и состояния минерально-сырьевой базы, демографических и трудовых ресурсов, производственного потенциала, уровня развития социальной инфраструктуры, туризма и рекреации, транспортной и инженерной инфраструктуры, а также с позиции оздоровления экологической ситуации и охраны окружающей природной среды.

Вместе с тем ключевые разделы работы, это – разделы по организации территории: функциональное градостроительное зонирование, планировочная структура и система расселения.

Главная экономическая идея Проекта – восстановление социально-экономического потенциала района, достижение устойчивых темпов экономического роста, преломление тенденции высокодотационности территории, превращение ее в самодостаточную и конкурентоспособную территорию.

Главная градостроительная идея Проекта – достижение рациональной организации территории, рационального использования земель Казбековского района, коренное улучшение градостроительной ситуации.

Основная стратегическая задача Проекта – формирование благоприятных градостроительных условий для реализации главной экономической и градостроительной идеи Проекта (на основе проектных предложений и мероприятий).

В данном Проекте выполнены и представлены:

1. Предложения по развитию минерально-сырьевой базы
2. Прогнозный расчет численности населения и трудовых ресурсов
3. Предложения и мероприятия по развитию экономической базы (Сельское хозяйство и объекты АПК, Промышленность, Строительство)
4. Предложения по совершенствованию функционального градостроительного зонирования
5. Предложения по развитию планировочной структуры
6. Предложения и мероприятия по совершенствованию поселенческой сети и системы расселения
7. Мероприятия по развитию отраслей (объектов) социальной инфраструктуры
8. Мероприятия по развитию туризма и рекреации. Объекты историко-культурного наследия
9. Мероприятия по развитию транспорта

10. Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры
11. Мероприятия по охране окружающей природной среды
12. Мероприятия по территориальному планированию Казбековского муниципального района, планируемые в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ

Базовым документом для разработки СТП Казбековского района является «Схема территориального планирования Республики Дагестан», где разработаны принципиальные положения территориальной организации республики и определена стратегия развития территории в разрезе экономических зон и муниципальных образований.

Разработка СТП Казбековского района опиралась на программные мероприятия «Программы социально-экономического развития Казбековского района на период до 2010 года», перспективные инвестиционные проекты и инвестиционные предложения.

Для разработки СТП Казбековского района использованы: «Схема территориального планирования Республики Дагестан», «Программа социально-экономического развития РД на период до 2008г», «Программа социально-экономического развития Казбековского района», материалы местных органов и Службы федеральной статистики РД.

В «СТП Казбековского района» получили подтверждение и более детальную проработку ключевые позиции стратегии развития территории по Казбековскому району, отраженные в «Схеме территориального планирования Республики Дагестан», а именно:

- **в развитии сельского хозяйства и объектов АПК** – усиление позиций сельского хозяйства в экономике района, прежде всего, за счет развития растениеводства; восстановление и развитие зернового хозяйства, развитие садоводства и овощеводства; возрождение и развитие виноградарства и виноделия; развитие мясомолочного животноводства; возрождение и развитие коневодства; развитие объектов по обслуживанию сельского хозяйства, прежде всего, перерабатывающих предприятий и заготовительно-снабженческих организаций; развитие мелиорации, восстановление внутрихозяйственной оросительной системы; поддержка развития малого бизнеса и предпринимательства, создание бизнес-центра и бизнес-инкубаторов; нормативно-правовое регулирование земельных отношений и рациональное использование сельскохозяйственных угодий на территории ЗОЖ (земли отгонного животноводства); Развитие деятельности по заготовке и переработки продукции вторичного лесопользования, лекарственно - технического сырья;
- **в развитии промышленности** – усиление промышленных функций территории за счет восстановления и развития собственных перерабатывающих производств (на базе малых предприятий), в том числе на территории ЗОЖ, а также за счет развития промышленности строительных материалов, восстановления утраченных промышленных

предприятий или использование их территории как инвестиционных площадок для будущих производств;

- **в развитии строительства** – усиление строительных функций территории, расширение строительной деятельности на территории района за счет ввода в действие производственных и непроизводственных объектов; рост темпов нового строительства **жилых домов**, с целью повышения уровня обеспеченности населения общей жилищной площадью, ликвидации аварийного и ветхого фонда;
- **в развитии транспорта** – повышение уровня транспортной обеспеченности территории за счет совершенствования транспортной сети района, и, прежде всего, за счет развития и улучшения качества автодорожной сети (строительство и реконструкция автомобильных дорог), а также за счет использования транспортной, санитарной и спасательной авиации (МЧС) на базе предлагаемых к строительству и эксплуатации вертолетных площадок. Создание на территории района транспортной инфраструктуры, обеспечивающей развитие рекреационной деятельности. Строительство объездной дороги (или эстакады) вокруг селения Дылым;
- **в развитии отрасли «Связь»** - повышение уровня развития телефонизации, в т.ч. за счет уровня развития и применения современных средств связи (нестационарной (мобильной) телефонной и спутниковой связи, волоконно-оптических линий связи). Модернизация морально устаревших аналоговых станций в сельской местности (в первую очередь, в райцентре – с Дылым. Увеличение объема услуг и качества их предоставления на предприятиях – почтовых отделениях ФГУП «Почта России», особенно в труднодоступных населенных пунктах;
- **в развитии инженерной инфраструктуры** – повышение уровня инженерного обустройства территории за счет развития сети инженерных сооружений (водопроводных сетей и водозаборных сооружений, канализационных сетей и очистных сооружений, полигонов ТБО, линий электропередач и трансформаторных подстанций, использование в обращении с отходами проектируемого на территории республики **зонального** центра (межмуниципального природоохранного объекта) по обращению с отходами, включающего в зону своего влияния данный район;
- **в развитии социальной инфраструктуры** – повышение уровня развития социальной инфраструктуры района за счет укрепления материальной базы и совершенствования территориальной организации социальной инфраструктуры, создания рациональной системы центров социально-культурного обслуживания населения района; включая сельские населенные пункты с расширенными функциями социально-культурного обслуживания;
- **в развитии рекреации и туризма** – развитие туристско-рекреационной деятельности, при максимальном использовании туристско-рекреационных ресурсов за счет реализации инвестиционных проектов, строительства инфраструктурных объектов, а также за счет рациональной территориальной организации туристско-рекреационной

деятельности, создания центров и подцентров обслуживания туристов и рекреантов;

- **в совершенствовании организации территории** – достижение наиболее рациональной организации территории района за счет трансформации, упорядочивания и локализации функциональных зон и оптимизации структурно-планировочной организации отдельных территорий, на основе развития элементов планировочной структуры, развития системы расселения и организации социальной инфраструктуры, развития транспортной инфраструктуры, а также экологизации территории (в том числе за счет сохранения защитных лесов, решения проблем санитарной очистки территории).
- формирование **инвестиционно - привлекательных** опорных территорий – с. Дылым – районный центр, а также село Алмак, пгт Дубки;
- выделение в районной системе расселения группы населенных пунктов **с расширенными функциями социально-культурного обслуживания** – пгт Дубки, селения Алмак, Алтрух.

Концептуальные положения, проектные предложения и мероприятия по территориальному планированию Казбековского муниципального района ориентированы на внекризисные периоды развития страны в целом и ее отдельных регионов. Очевидно, что Схема территориального планирования и Республики Дагестан и схемы отдельных территорий должны быть скорректированы в соответствии с изменением парадигмы развития РФ в целом, политического и экономического курса по отношению к различным территориям на разных этапах кризисных процессов (рецессия, кризис, выход из кризиса, экономический рост).

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

В соответствии с Градостроительным кодексом **конечной целью** и главным результатом «Схемы территориального планирования муниципального района» является **«определение ... назначения территорий**, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований».

Схема территориального планирования Казбековского района разработана в конечном итоге для обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления (с позиций территориальных ресурсов, развития социальной и инженерно-транспортной инфраструктур, развития жилищного строительства, оздоровления окружающей природной среды, сохранения историко-культурного наследия).

Для реализации поставленных целей в Схеме территориального планирования муниципального района решаются следующие задачи:

- определение ограничений в развитии территории района, на основе проведения комплексной оценки территории, исходя из природно-климатических, социально-экономических; планировочных, инфраструктурных, экологических условий и факторов, и с учетом местоположения района в Республике Дагестан;
- определение основных перспективных направлений социально-экономического и пространственного развития района, оптимизация планировочной структуры;
- разработка проектных предложений по организации территории района и, в первую очередь, выделению зон различного функционального назначения, а также зон с особыми условиями использования территории;
- разработка проектных предложений по территориальной организации систем расселения и социальной инфраструктуры, а также определение территорий под организацию мест отдыха населения, градостроительных решений по сохранению природного и историко-культурного наследия;
- разработка проектных предложений по развитию и размещению объектов инженерно-транспортной инфраструктуры;
- подготовка предложений по формированию территорий активного экономического развития и определение перечня объектов капитального строительства муниципального значения, в том числе первоочередных;
- подготовка перечня мероприятий по охране окружающей среды и улучшению экологической ситуации, включая мероприятия по

- переработке, утилизации, складированию и захоронению производственных и бытовых отходов;
- определение территорий и основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий

В соответствии с ГК РФ, главным результатом разработки «Схемы территориального планирования Казбековского муниципального района» должно быть выделение на картах-схемах территорий различного назначения и их **планируемые** границы, а именно:

- границ муниципальных образований,
- границ земель различных категорий,
- границ инженерно-строительного районирования (по инженерным изысканиям),
- границ территорий объектов культурного наследия,
- границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
- границ зон с особыми условиями использования территории,
- границ зон для размещения объектов капитального строительства
- границ земельных участков для планируемых объектов капитального строительства,
- границ населенных пунктов.

Кроме того, в соответствии с Перечнем поручений по итогам заседания президиума Государственного совета РФ от 27 марта 2008 г, в СТП района должны быть включены земельные участки для субъектов малого предпринимательства в целях создания объектов недвижимости.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ КАЗБЕКОВСКОГО РАЙОНА

2.1.ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ

Проведение на территории района поисковых и геологоразведочных работ, промышленное освоение местных строительных материалов.

2.2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БАЗЫ

2.2.1.СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ОБЪЕКТЫ АПК

Перспективные направления развития сельского хозяйства и объектов АПК.

Развитие сельского хозяйства и объектов АПК является главной программной стратегической задачей, поставленной руководством Администрации района в разработанной и реализуемой на территории района «Программе социально-экономического развития Казбековского района на 2004-2010 годы».

В «Схеме территориального планирования Казбековского муниципального района» сельское хозяйство, обслуживающие его объекты получают приоритетное развитие на всех этапах проектного периода.

Проектом предлагается:

1. Усилить позиции сельского хозяйства в экономике района с целью повышения занятости сельского населения и сокращения дотационности бюджета района;

2. Развитие собственной переработки сельскохозяйственного сырья;

3. Восстановление и развитие отрасли зерноводства;

4. Восстановление и развитие отрасли виноградарства и виноделия;

5. Развития отрасли садоводства;

6. Развитие отрасли овощеводства;

7. Развитие отрасли картофелеводства;

8. Развитие племенного животноводства, в том числе коневодства;

9. Развитие отрасли овцеводства;

10. Развитие птицеводства

11. Развитие кормовой базы;

12. Развитие объектов обслуживания сельского хозяйства, прежде всего перерабатывающих предприятий и заготовительно-снабженческих организаций.

13. Развитие деятельности по заготовке и переработки продукции вторичного лесопользования, лекарственно – технического сырья;

14.Развитие мелиорации, повышение эффективности использования оросительных систем, восстановление внутрихозяйственной оросительной системы. Провести мероприятия по водоснабжению, водоотведению и орошению земель в районе.

15. Поддержка развития малого бизнеса и предпринимательства. Создание бизнес-центров и бизнес-инкубаторов.

Для реализации приоритетных направлений развития сельского хозяйства и объектов АПК Проектом предусматриваются программные мероприятия

**Программные мероприятия
до 2010 года :**

- Развитие рисоводства - Расширение площадей сева до 1 тыс., га. Увеличение валового сбора до 3,5 тыс. тонн;
- Развитие виноградарства - Закладка новых площадей виноградников – 50 га. Увеличение валовых сборов до 450 тонн;
- Развитие племенного животноводства - Приобретение племенного скота. Увеличение валового надоя молока в 2 раза за счет улучшения породных и продуктивных качеств животных;
- Развитие кормовой базы - Расширение площадей под семенами многолетних трав. Увеличение валового сбора семян многолетних трав в 5 раз. Обеспечение кормовой базы для животноводства путем увеличения посевов люцерны на кормовые цели;
- Строительство молочного цеха - Переработка собственного сырья, реализация, сырьевая база до 5 тонн в сутки;
- Строительство сокового цеха - Переработка собственного сырья, реализация, сырьевая база до 100 тонн за сезон.

Инвестиционные проекты – данные не представлены.

Проектом намечается создание **бизнес-центра и бизнес-инкубаторов** в целях поддержки малых форм хозяйствования в с. Дылым и в ряде других населенных пунктах района.

Мелиорация

Развитие мелиорации связано, прежде всего, с восстановлением и коренной реконструкцией внутрихозяйственной оросительной системы.

**Программные мелиоративные мероприятия :
до 2010 года:**

- Восстановление мелиоративной сети района - Восстановление мелиоративной сети. Реализация проекта позволит улучшить состояние и повысить продуктивность орошаемых земель;
- Капитальный ремонт имеющихся артезианских скважин в селах района - Капитальный ремонт. Реализация проекта позволит улучшить население качественной питьевой водой.
- Очистка внутри поселковых оросительных и дренажных каналов - Очистка каналов, Очистка каналов с целью обеспечения работы дренажной системы.
- Реконструкция земель 760 га.

2.2.2. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Проектные предложения

Необходимо развитие собственной переработки сельскохозяйственного сырья, а также промышленности строительных материалов, при этом ориентация должна быть на развитие малого бизнеса и предпринимательства.

2.2.3. СТРОИТЕЛЬСТВО

Проектные предложения:

Необходимое строительство объектов переработки сельскохозяйственной продукции, ремонт и строительство дорог, ремонт и строительство объектов соцкультбыта, строительство электросетей и объектов коммунального хозяйства будет способствовать развитию строительной деятельности на территории района, объемов добычи промышленности строительных материалов, увеличению численности работающих в строительстве, снижению уровня безработицы.

ПЛАНИРУЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА:

Местоположение	Наименование объектов	Отраслевая принадлежность
с. Дылым	Школа	Образование
с. Хубар	Школа	Образование
с. Гуни	Школа	Образование
с. Ленинаул	Школа	Образование
с. Алмак	Школа	Образование
с. Буртунай	Школа	Образование
с. Дылым	Детский сад	Образование
с. Буртунай	Детский сад	Образование
с. Ленинаул	Детский сад	Образование
с. Дылым	Здание управления образования	Образование
с. Дылым	Спортзал	Физкультура и спорт
с. Гертма	Спортзал	Физкультура и спорт
с. Алмак	Спортзал	Физкультура и спорт
с. Буртунай	Спортзал	Физкультура и спорт
с. Дылым	Стадион	Физкультура и спорт
с. Гуни	Клуб	Культура
с. Буртунай	Клуб	Культура
с. Ленинаул	Врачебная амбулатория	Здравоохранение
с. Калининаул	Врачебная амбулатория	Здравоохранение
с. Буртунай	Врачебная амбулатория	Здравоохранение

Местоположение	Наименование объектов	Отраслевая принадлежность
с. Дылым	Лечебный корпус ЦРБ	Здравоохранение
с. Дылым	Роддом	Здравоохранение
с. Дылым	Поликлиника	Здравоохранение
с. Алмак	ФАП	Здравоохранение
с. Дылым	Административное здание	Управление
с. Алмак	Административное здание	Управление
с. Буртунай	Административное здание	Управление
с. Дылым	Водопровод	Инженерная инфраструктура
с. Ленинаул	Водопровод	Инженерная инфраструктура
с. Буртунай	Водопровод	Инженерная инфраструктура
с. Гуни	Водопровод	Инженерная инфраструктура
с. Дылым	Водовод	Инженерная инфраструктура
с. Гертма	Водовод	Инженерная инфраструктура
с. Хубар	Водовод	Инженерная инфраструктура
с. Инчха	Водовод	Инженерная инфраструктура
с. Ленинаул	Водовод	Инженерная инфраструктура
с. Дылым	Водоотвод	Инженерная инфраструктура
с. Ленинаул	Водоотвод	Инженерная инфраструктура
с. Дылым	Пожарное депо	Инженерная инфраструктура

Жилищное строительство

В соответствии с прогнозным расчетом, общий объем жилищного фонда Казбековского района может увеличиться к концу прогнозируемого периода (2040 г.) до 1685 тыс. кв. м (в 3,4 раза). Объем **нового** жилищного строительства за весь прогнозный период 2008 – 2040 гг. может составить порядка 1400 тыс. кв. м. При этом жилищная обеспеченность к 2040 г. должна составить около 25 кв. м на человека.

Среднегодовые объемы строительства в Казбековском районе ориентировочно должны составить около 45 тыс. кв. м в год.

Высокие объемы нового жилищного строительства обусловлены наличием на территории района крайне высокой доли ветхого и аварийного жилищного фонда, а также низкой обеспеченностью населения общей площадью жилых домов.

ОБЪЕМЫ НОВОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В КАЗБЕКОВСКОМ РАЙОНЕ

2009 – 2040 гг.	2009 - 2015 гг.	2016 - 2025 гг.	2026 - 2040 гг.
Тыс. кв. м	Тыс. кв. м	Тыс. кв. м	Тыс. кв. м
1400	265	420	715

2.3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ЗОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ

Проектом предусмотрено упорядочение существующего функционального зонирования, трансформация отдельных зон, формирование новых функциональных зон.

Проектом определены следующие градостроительные функциональные зоны.

I. Зона многофункционального территориального ядра района

— с. Дылым и территориально сближенные к нему поселения, территория наиболее **перспективная для развития**, практически для всех видов хозяйственной деятельности.

II. Зона преимущественно жилищного строительства (резервные площадки)

— резервные площадки под жилищное строительство, предусмотрены для районного центра с.Дылым, а также для других развивающихся населенных пунктах.

III. Зоны преимущественно сельскохозяйственного назначения

— это земли сельскохозяйственного назначения (до 64% территории района): территории, занятые сельскохозяйственными угодьями и агропромышленными объектами.

Особые условия: Спецификой земель сельскохозяйственного назначения Казбековского района является наличие земель отгонного животноводства на территории Бабаюртовского, Буйнакского, Хасавюртовского, Гумбетовского и Ногайского районов (более четверти всех располагаемых земель района).

Это — зона преимущественно сельскохозяйственного назначения, требующая в настоящее время нормативно-правового регулирования земельных отношений, т.к. значительная часть земель используется не по целевому назначению.

IV. Зоны преимущественно рекреационного назначения и охраны историко-культурного наследия

Туристско-рекреационные зоны

Туристско-рекреационные зоны предназначены для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

Рекреационными зонами предусматриваются территории вдоль **реки Акташ и ее притоков** с центром обслуживания в с. Дылым. Территория данной зоны интересна в рекреационно-туристском отношении, так как в ее пределах находится много интересных для туристов памятников природы и объектов культуры, а также **территория вдоль реки Сулак** с центром обслуживания в пос. Дубки. Территория данной зоны является интересной в природном отношении.

Зоны охраны объектов культурного наследия

Зоны охраны объектов культурного наследия устанавливаются в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории в соответствии со статьей 34 закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Использование территорий зон охраны объектов культурного наследия осуществляется в соответствии с Проектами зон охраны объектов культурного наследия.

На территории Казбековского района находятся 24 памятника регионального значения (2 истории и 22 археологии).

Проектом предлагается установление зон охраны для наиболее значимых объектов культурного наследия - **отражены на карте-схеме «Рекреация и туризм, объекты культурного наследия».**

V. Зоны с особыми условиями использованием территории

Особоохраняемые природные территории

На территории района из **особо охраняемых природных территорий** Дагестана находятся:

№ п/п	Название	Площадь, га	Административный район	Профиль	Статус	Нормативно-правовая основа функционирования
1	Заказник «Андрей аульский»	21,930 (общая)	Казбековский район, Хасавюртовский, Кизилюртовский,	Зоологический	региональный	Пост.СМ ДАССР №361 30.11.1977г
2	Алмакский каньон		На р.Акташ у с. Алмак Казбековского района	Природный, ландшафтный	региональный	Пост СМ ДАССР №199 17.06.1978г
3	Озеро «Горенжо»		с. Гостала	гидрологический	региональный	н/д
4	Зверокомплекс		с.Алмак	зоологический	региональный	н/д
5	Сулакский каньон		пос.Дубки	комплексный	региональный	н/д

6	Большой камень на хребте Гебекала		С.Дылым	геологический	региональный	н/д
7	Ущелье Теренгул		С.Гертма, с.Гуни	комплексный	региональный	н/д

Защитные леса

Лесной фонд района, в соответствии с распределением земельного фонда по категориям земель на 01. 01 2008 г, составляет 20 тыс. га, или 34% от общего земельного фонда района. Все леса – защитные.

К защитным лесам Казбековского района относятся земли Казбековского лесхоза, основным назначением которых является выполнение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий.

На территории лесничества установлен режим, запрещающий в его границах всякую хозяйственную и иную деятельность, влекущую за собой нарушение сохранности лесных насаждений.

Использование территории регламентируется Лесным кодексом Российской Федерации от 4.12.2006 № 200-ФЗ.

В зоне защитных лесов не допускается изъятие сельскохозяйственных земель под другие виды использования, не должны допускаться нарушения почвенного покрова, загрязнение почвы поверхностных вод и атмосферы.

Охотничье хозяйство

На территории Казбековского района находятся государственные лесоохотничье хозяйства (Дылымское и Калининаульское).

Водоохранные зоны источников поверхностных вод

Зоны устанавливаются для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Использование территорий осуществляется в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 16.11.95 № 167-ФЗ; со СНиП 2.07.01-89*, п.9.3* (Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений), Положением о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.96 № 1404; СанПиН 2.1.5.980-00 (Санитарные правила и нормы охраны поверхностных вод от загрязнения).

На территории водоохранных зон запрещается размещать объекты, загрязняющие реки, озера и пр., в т.ч.: склады ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов (ГСМ), площадки для заправки аппаратуры ядохимикатами, животноводческие комплексы и фермы, места складирования и захоронения промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, кладбища и скотомогильники, накопители сточных вод, стоянки транспортных средств.

В лесах водоохранных зон осуществление рубок главного пользования запрещается. Разрешается проведение рубок промежуточного пользования и других лесохозяйственных мероприятий, обеспечивающих охрану водных объектов.

Водоохранная зона реки Сулак составляет 200 метров, реки Акташ 100 метров и реки Саласу 100 метров. Водоохраные зоны рек и ручьев протяженностью менее 10 км от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны устанавливается в размере – 50 м.

Проектом предлагается установление водоохраных зон рек (См. Раздел «Охрана окружающей среды»).

Прибрежные защитные полосы

Прибрежные защитные полосы устанавливаются в соответствии с Водным кодексом РФ от 3 июня 2006 г. Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет от 30 до 50 м.

Градостроительное зонирование территории Казбековского района отражено на карте-схеме «Градостроительное зонирование территории».

2.4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ПЛАНИРОВОЧНОЙ СТРУКТУРЫ

В силу природно-климатических особенностей Казбековского района, планировочная ситуация района является достаточно сложной, а планировочная структура – недостаточно сбалансированной.

Главный планировочный центр с. **Дылым** расположен на севере района, вне географического центра района, а планировочные подцентры, еще только формируются.

Развитие планировочной структуры Казбековского района требует развития как главных, так и второстепенных планировочных осей, формирования градостроительных и рекреационных зон, которые определены в работе

Проектом предлагается :

Главный планировочный центр - с.Дылым (районный центр).

Подцентры - с.Алмак, с.Артлух, пгт. Дубки.

Планировочные (транспортные оси) –

- сохраняются и совершенствуются: главная и второстепенные планировочные оси путем капитальной реконструкции и капитального ремонта автодорог, повышения качества дорожной сети, категорийности дорог.

Отражено на карте (схеме) «Градостроительное зонирование».

2.5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОСЕЛЕНЧЕСКОЙ СЕТИ И РАЙОННОЙ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ

Проектные предложения:

Поселенческая сеть района на весь проектный период сохраняется, с увеличением прогнозной численности населения, прежде всего, районного центра.

Система расселения:

- Село **Дылым** в перспективной системе расселения остается **центром районной системы расселения**. В перспективе село Дылым усиливает позиции центра социально-культурного обслуживания, в нем должны получить развитие не только традиционные отрасли социально-культурного обслуживания (здравоохранение, образование, культура, а также физкультура и спорт), но и современные высокотехнологичные отрасли сферы услуг (телеинформатические услуги, современные спортивные сооружения, интернет-клубы и др.).
- **Административные центры** муниципальных сельских поселений проектируются как **местные центры** и должны включать в себя полный комплекс учреждений обслуживания стандартного типа повседневного пользования.
- **Прочие населенные пункты**, относящиеся к сельским рядовым, будут иметь сеть объектов повседневного спроса и удобные связи с близлежащим центром социального тяготения.
- Кроме того, в силу особых труднодоступных условий проживания населения, в системе расселения выделяются населенные пункты с расширенными функциями социально-культурного обслуживания – **с.Алмак, с.Артлух, пгт. Дубки**.
- Казбековская система расселения имеет особую форму – расселение на территории других районов (ЗОЖ). Сельские населенные пункты, расположенные на территории Бабаюртовского района (в зоне отгонного животноводства): **с.Туршунай, с.Ахтагикан**

Казбековская система расселения включает как сельское, так и городское расселение - городское поселение **п.т. Дубки**, который находится на территории района.

Отражено на карте (схеме): «Расселение населения и система социально-культурного обслуживания».

2.6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ОТРАСЛЕЙ (ОБЪЕКТОВ) СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Образование. Современное состояние отрасли в целом неудовлетворительное, при относительно высокой обеспеченности

начальными школами и детскими дошкольными учреждениями (средние школы района работают с перегрузкой, значительна доля школ, не имеющих благоустройства).

Для дальнейшего развития отрасли, с целью повышения уровня обеспеченности населения района ученическими местами в школьных учреждениях и местами в детских дошкольных учреждениях, а также с целью улучшения благоустройства образовательных учреждений,

Проектом предусматривается:

на период до 2010г.-

реализация программных мероприятий:

новое строительство:

- школ в селах: Дылым, Ленинаул, Алмак, Хубар, Инчха, Гуни.

на расчетный срок -до 2025 г. и последующие годы:

- **Детских дошкольных учреждений в селах:** Алмак, Буртунай, Гертма, Гуни, Дылым, Инчха, Ленинаул, Хубар.
- **Школ в селах:** Артлух, Буртунай, Гертма, Гостала, Инчха.

С целью подготовки кадров **проектом предусматривается** организация **начального профессионального обучения**, с размещением соответствующих учреждений в районном центре.

Проектом предусматривается также:

- дистанционное обучение с использованием сети «Интернет»;
- организация общедоступных мест выхода в «Интернет»;
- организация централизованной доставки детей к месту учебы (как альтернатива: строительство школы- интерната в районном центре).

Здравоохранение. Современное состояние отрасли в целом неудовлетворительное, при наличии достаточно развитой сети медицинских учреждений: показатели обеспеченности населения района амбулаторными учреждениями в районе ниже среднереспубликанского уровня, расположены в приспособленных зданиях, не хватает специального медицинского оборудования и т. д.

Для развития отрасли, с целью повышения уровня обеспеченности населения района койко-местами в современных стационарных и амбулаторных учреждениях здравоохранения,

Проектом предусматривается:

- строительство и реконструкция учреждений здравоохранения;
- улучшение технического оснащения больниц и амбулаторно-поликлинических учреждений с использованием современного медицинского оборудования;
- совершенствование и развитие диагностической службы в районе, оснащение больниц и ФАПов необходимым лечебно-диагностическим оборудованием.

Проектом предусматривается реализация программных мероприятий:

на период до 2010г.-

новое строительство:

- Фельдшерско-акушерских пунктов в 2 населенных пунктах;
- Оздоровительного центра для инвалидов и пенсионеров в с.Дылым.

Проектом предусматривается:

на расчетный срок -до 2025 г. и последующие годы реконструкция

и новое строительство объектов здравоохранения, в соответствии с предложениями органов местного самоуправления района (обоснованные как отсутствием необходимых объектов, так и техническим состоянием существующих объектов):

- Строительство районной поликлиники в с.Дылым;
- Строительство амбулаторий в селах: Буртунай, Калининаул;
- Строительство ФАП в селах: Алмак, Артлух, Гостала;
- Строительство зданий станции скорой помощи в с.Дылым.

Проектом также предусматривается организация и использование санитарно-медицинской авиации.

Культура, искусство и спорт

Большая часть учреждений (более 90%) находятся в ветхом и аварийном состоянии, требуют капитального ремонта или реконструкции. Из общего числа клубных заведений более половины находятся в приспособленных помещениях.

По результатам проведенного анализа, с целью выявления уровня обеспеченности населения учреждениями культурно - досугового назначения, очевидно, что в настоящее время существует дефицит этого типа учреждений.

Проектом предусматривается реализация программных мероприятий:

на период до 2010г.-

новое строительство:

- Домов культуры в с.Алмак, Гертма.

Проектом предусматривается

на расчетный срок -до 2025 г. и последующие годы реконструкция

и новое строительство объектов культуры, искусства и спорта в соответствии с предложениями органов местного самоуправления района (обоснованные как отсутствием необходимых объектов, так и техническим состоянием существующих объектов):

- Домов культуры с библиотеками в селах: Буртунай, Гостала, Инчха, Ленинаул, Калининаул, Дылым, Хубар, Гуни;
- Клуба с библиотекой в с. Иха;
- Интернет-клуба в с. Дылым.

- **Бассейн** в с.Дылым
- **Стадион** в с.Дылым
- **Спортивных залов в селах и поселке:** Дубки, Дылым, Гертма, Алмак, Буртунай, Инчха, Калининаул, Ленинаул
- Строительство **плоскостных спортивных сооружений** в районном центре и в центрах сельских поселений.

Предложения по пространственно-территориальной организации социально-культурного обслуживания Казбековского района

базируются на:

- прогнозе перспективного развития систем расселения;
- предлагаемом развитии дорожно-транспортной сети;
- учете межселенных трудовых, социально-культурных связей;
- особенностях сложившейся социальной инфраструктуры.

К центрам первоочередного повышения социально-культурного потенциала относится, прежде всего, **с.Дылым** - районный центр и **п.Дубки**, с развитыми функциями социально-культурного обслуживания населения.

В перспективе село Дылым усиливают позиции центров социально-культурного обслуживания, - должны получить развитие не только традиционные отрасли социально-культурного обслуживания (здравоохранение, образование, культура, а также физкультура и спорт), но и современные высокотехнологичные отрасли сферы услуг (телеинформатические услуги, современные спортивные сооружения, интернет-клубы и др.).

В проектируемой сети населенных пунктов формируется также группа населенных пунктов с расширенными функциями социально-культурного обслуживания населения - **с.Алмак, с.Артлух, пгт. Дубки**.

Прочие населенные пункты, относящиеся к сельским рядовым, будут иметь сеть объектов повседневного спроса и удобные связи с близлежащим центром социального тяготения.

Местные (локальные) центры – административные центры муниципальных сельских поселений должны включать в себя полный комплекс учреждений обслуживания стандартного типа и учреждения повседневного пользования, но более низкого ранга, чем в подцентрах.

Отражено на карте (схеме): «Расселение населения и система социально-культурного обслуживания»

2.7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ РЕКРЕАЦИИ И ТУРИЗМА. ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

РЕКРЕАЦИЯ И ТУРИЗМ

Проектом предлагаются следующие рекреационно-туристские зоны (зоны, в которых будет проводиться поиск площадок под рекреационно-туристские объекты):

- Территория вдоль реки Акташ и ее притоков с центром обслуживания в с. Дылым. Территория данной зоны интересна в рекреационно-туристском отношении, так как в ее пределах находится много интересных для туристов памятников природы и объектов культуры.
- Территория вдоль реки Сулак с центром обслуживания в пос. Дубки. Территория данной зоны является интересной в природном отношении.

Проектом предлагается размещение трех **санаторно-курортных зон** на базе бальнеологических ресурсов (сероводородных источников):

- Зона на юге с. Дылым;
- Зона на юго-востоке с. Алмак;
- Зона в окрестности реки Сулак, в 3 км восточнее с. Хубар.

Виды туризма

Проектом предлагается развитие следующих видов туризма:

- Экологический
- Историко-этнографический
- Познавательный
- Спортивный
- Религиозный (паломничество к святым местам)
- Лечебно-оздоровительный

На территории выделенной зоны будут размещены новые рекреационные объекты.

Проектом намечаются программные мероприятия:

Развитие санаторно-курортных учреждений на территории проектируемых санаторно-курортных зон.

Туристские маршруты

Самая большая роль в Республике Дагестан принадлежит горным походам. Казбековский район является предгорным, поэтому туристов могут привлечь горные ландшафты и объекты культуры. К ним целесообразно организовать маршруты. Объекты духовно-религиозной деятельности могут служить для организации паломнического и религиозного туризма.

Туристские маршруты могут проходить по горным селениям, в рамках познавательного туризма, с целью ознакомления и изучения культуры древних этносов, исторической застройки сельских поселений, горного типа расселения, народных ремесел.

ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

На территории Казбековского района находятся 24 памятника регионального значения (истории и археологии). **Полный список объектов культуры района приведен в приложении.**

СПИСОК НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

№ п/п	Наименование и дата сооружения объектов недвижимости, являющихся памятниками истории и культуры	Местоположение (адрес)
ПАМЯТНИКИ ИСТОРИИ		
1	Памятник В.И. Ленину	с. Дылым
2	Памятник воинам, погибшим в Великой Отечественной войне	с. Дылым
ПАМЯТНИКИ АРХЕОЛОГИИ		
3	Городище и могильник хазарского времени	с. Алман
4	Могильники различных периодов истории	с. Инчха, с. Гостала, с. Гертма, с. Дылым, с. Ленинаул

- На карте (схеме) отражены наиболее значимые объекты культурного наследия регионального значения.
- Памятники истории и культуры муниципального (местного) значения на территории района юридически отсутствуют. Впоследствии, в рамках мониторинга реализации СТП Казбековского района данные объекты должны быть выделены.
- Полный перечень может быть нанесен на специализированную схему объектов культурного наследия, имеющую более крупный масштаб.

Культурное наследие Казбековского района нуждается в обеспечении максимальной сохранности. Модель управления культурным наследием состоит из следующих видов использования объектов культурного наследия:

- Обеспечение государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с Федеральным Законом от 25.06.2002 г. № 73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в целях предотвращения их повреждения, разрушения и иных негативных воздействий.
- Проведение согласования с уполномоченным органом в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия при проектировании и проведении землестроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ.
- Восстановление и реставрация объектов истории и культуры.
- Музеефикация объектов культурного наследия (в рамках развития познавательного туризма).

- Выявление исторически ценной застройки на территории района и, с целью ее сохранения, приданье статуса памятника культуры, с дальнейшим постановлением на учет.
- Создание охранных зон объектов культуры.
- Использование объектов культурного наследия как туристических ресурсов в целях сохранения памятников, а также экономической целесообразности (как источник дохода местного бюджета района).
- Популяризация объектов культурного наследия.
- познавательного туризма).
- Создание системы мониторинга объектов культурного наследия.

2.8. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

ТРАНСПОРТ

Проектом предлагается:

На 1-ую очередь – на период до 2015 г.:

Строительство (и капитальная реконструкция автодорог):

Не предусматривается

Реконструкция автодорог:

- Хасавюрт – Тлох (в пределах района, ремонт гравированного покрытия)
- Хубар – Иха (перевод в третью техническую категорию)
- Дылым – Иманалиросо (перевод в третью техническую категорию)
- Дылым – Гертма до с. Гуни (ремонт гравированного покрытия и реконструкция)
- Дылым – Инчха – Миатли (перевод в третью техническую категорию)
- Калининаул – Алмак (перевод в третью техническую категорию)

В области трубопроводного транспорта:

- Проектом намечается газификация селения Алмак, и строительство подводящих газовых сетей к этому селению

На расчетный срок – на период до 2025 г.:

Строительство (и капитальная реконструкция автодорог):

- Дербент – Дылым – Хив (капитальная реконструкция)

Реконструкция автодорог:

- Подъезд к н.п. Гертма
- Подъезд к н.п. Гуни
- Подъезд к н.п. Хубар
- Подъезд к н.п. Гостала

- Подъезд к н.п. Калининаул (перевод в третью техническую категорию)
- Подъезд к н.п. Артлух

Также недопустимо наличие недоремонтов (отставание фактически выполненного объема работ от запланированного).

Перевод всех автодорог, на которых существует или предусматривается регулярное движение автобусов общего пользования в автодороги 4 и более высокой категории, с хорошим или с удовлетворительным состоянием полотна автодороги.

Для улучшения транспортной связности населенных пунктов в пределах района, а также для обеспечения транзита автотранспорта **рекомендуется**:

- заменить все деревянные мосты на металлические, железобетонные или сталебетонные и не использовать при строительстве новых мостов древесные материалы.

Необходимое строительство мостов:

- Строительство моста через реку Сала-Су на автодороге Хасавюрт-Тлох

В пределах района имеется крупный по числу жителей населенный пункт, создающий большой собственный и принимающий значительный транзитный поток автотранспортных средств (в перспективе), что делает необходимым создание к 2025 году обходных дорог:

- **Объездная автодорога** (или эстакада) вокруг н.п. Дылым.

На территории района не планируется создание платных участков автомобильных дорог межмуниципального значения.

В прогнозном периоде, к 2040 году, Проектом предусматривается:

1. Необходимо обеспечить:

- подъезд по автодорогам с твердым покрытием для всех населенных пунктов с населением более 50 человек (в расчетном году), а для всех населенных пунктов с населением более 10 человек (в расчетном году) – подъезд по автодорогам с усовершенствованным покрытием.
- превращение всех автодорог в районе, связывающих населенные пункты с населением более 5 тыс. человек автодорогами 3 и выше технических категорий.

2. Необходимо связать все населенные пункты с постоянным населением более 100 человек регулярным автобусным сообщением (не менее трех раз в сутки) с районным центром, а для населенных пунктов от 50 до 100 человек – не менее одного раза в сутки.

Создать и реконструировать павильоны ожидания прибытия автобусов на всех автодорогах, на которых проходит автобусных транспорт общего пользования, в первую очередь – в райцентре - Дылым, в т.ч. с учетом роста пассажиропотоков, имеющихся и вновь создаваемых в будущем автобусных

маршрутов (к 2040 г., с учетом строительства и реконструкции автомобильных дорог):

- Дылым – Махачкала
- Дылым – Хасавюрт
- Дылым – Ерси – Дарваг
- Калининаул – Ленинаул – Хасавюрт
- Дылым – Кизилюрт
- Дылым – Пионерный – Дубки
- Дылым – Гертма
- Дылым – Буртунай
- Дылым – Алмак
- Дылым – Хубар – Гуни – Дылым
- Дылым – Иха
- Дылым – Симсир

В связи с потенциальным развитием рекреационной деятельности на территории района возможно создание в проектном периоде сезонных маршрутов автобусов общего пользования.

С развитием сети автобусных маршрутов тесно связаны мероприятия по расширению автобусного парка.

Также к 2020-2025 гг. необходимо расширение современной **автостанции** в райцентре – с. Дылым (с вместимостью на 80 пассажиров).

Проектом также предусматривается:

- Развитие сети **АГНКС** (автомобильные газонакопительные компрессорные станции): в следующих населенных пунктах: Дылым, Ленинаул, Калининаул, Алмак, Буртунай, Гуни, Хубар, Гертма.
- Расширение **числа АЗС** (до 10 шт. к 2040 г.), предлагающих широкий выбор видов топлива. В перспективе, к 2040 году, во всех населенных пунктах с населением более 1500 чел. или не далее 2 км от них должна функционировать хотя бы одна АЗС.
- создание **автокемпинга** (в н. п. Алмак) после 2020 г.

Для сокращения травматизма на дорогах намечается:

- создание постоянного освещения в пределах населенных пунктов в темное время суток вдоль всех автомобильных дорог;

- создание (восстановление) светофоров во всех населенных пунктах в пределах автодорог, автотранспортный поток на которых превышает 500 ед./сутки;

В области **воздушного транспорта рекомендуется** создание вертолетных площадок в следующих населенных пунктах (к 2025 г.):

- Дылым
- Алмак
- Инчха

- Гуни
- Ленинаул

Помимо транспортной авиации в пределах Казбековского района необходимо развитие **санитарной авиации и спасательной авиации (МЧС)** на базе предлагаемых к строительству и эксплуатации вертолетных площадок.

СВЯЗЬ

Проектные предложения:

-повышение уровня телефонизации в результате использования спутниковой связи;

-развитие доступа к сети Интернет, в т. ч. развитие волоконно-оптических линий связи;

-обеспечение использования сети Интернет во всех общеобразовательных учреждениях района, что приведет в будущем к улучшению качества образования и доступа к новейшим образовательным технологиям независимо от местонахождения учащегося;

-реконструкция сети распространения и трансляции программ центрального телевидения и радио (в соответствии с федеральной Программой модернизации передающей сети государственного телерадиовещания РФ (2003-2010 гг.);

-увеличение объема услуг и качества их предоставления на предприятиях – почтовых отделениях ФГУП «Почта России», особенно в населенных пунктах, лишенных прочих торговых предприятий и сферы обслуживания.

-Приобретение и установка системы "Радиодоступ" по району. Организация цифрового потока через РРЛ "Радиус 2". Развитие цифровой телефонной станции.

Развитие почтовой связи должно быть связано с дальнейшим расширением услуг связи (как в области расширения собственно почтовых услуг, так и в области разнообразия финансовых услуг, доступа в сеть Интернет (особенно в удаленных населенных пунктах)), развитие услуг экспресс-доставки.

Проектом рекомендуется:

До 2010 г.:

- Приобретение и установка цифровой АТС на 1000 номеров;
- Расширение емкости международных каналов;

К 2025 г.:

- Проведение на территорию района **волоконно-оптической линий связи (ВОЛС)**

К 2040 г.:

- число телефонизированных населенных пунктов (проводной телефонной связью) к 2040 году должно достигнуть не менее чем 12 из 14.

- уровень телефонизации на территории района должен достичь 15 аппаратов/100 семей (40 аппаратов/100 чел.).

Также рекомендуется развитие **беспроводной, в т.ч. спутниковой связи**.

Для создания общественных пунктов доступа к телефонной связи **рекомендуется** создание систем **мини-сотовой связи**, как наиболее перспективного цифрового оборудования сельской телефонной связи.

При создании **мини-АТС** на предприятиях и организациях района **рекомендуется** использовать только цифровое оборудование, а также с использованием радиодоступа - перспективного оборудования беспроводного абонентского доступа, работающее в стандарте DECT.

Для сокращения расходов по обслуживанию проводной связи рекомендуется постепенная замена воздушных линий связи на системы радиодоступа (радиосигнала).

Реализация приоритетного национального проекта «Образование» должно стимулировать подключение всех общеобразовательных школ района к концу 2010 году к сети **Интернет** как через спутниковую связь, так и проводными каналами связи (для большинства поселений).

Число пользователей сетью Интернет в районе должно достигнуть 10 чел./100 чел. к 2020 году и 25 чел./100 чел. к 2040 году.

Для удовлетворения жителей района в современных услугах связи необходимо развития **спутниковых систем связи**, что будет особенно актуально при переходе на стандарты телевещания высокой четкости и применения оборудования цифрового сигнала, в т.ч. бытовыми телевизионными (телеизорами).

Системы **спутниковой связи** должны действовать к 2015 году в следующих населенных пунктах:

- Дылым
- Хубар
- Ленинаул
- Калининаул
- Алмак
- Буртунай
- Дубки
- Гертма

2.9. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Проектные решения

Водоснабжение

Строительство очистных и водозаборных сооружений с отчуждением территории водозабора. Заменить водопроводные сети.

Канализация

Строительство канализационных очистных сооружений в селении Дылым.

Санитарная очистка

Определить полигоны для ТБО и скотомогильников.

Использовать проектируемый зональный центр по обращению с отходами, в зоне которого находится Казбековский район.

Газоснабжение

Завершить газификацию селения Алмак.

2.10. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Защите и охране на территории Казбековского района подлежат как геологическая среда, так и воздух, поверхностные воды, почвы, растительный и животный мир.

Мероприятия по охране геологической среды

Инженерная защита от землетрясений. Всё строительство в Казбековском районе должно осуществляться с учётом высокой сейсмичности, а также выполняться все требования, предъявляемые к сейсмостойкому строительству.

Инженерная защита от оползней

Возможное развитие оползней в Казбековском районе определяет необходимость инженерной подготовки вновь осваиваемых территорий, защиты и укрепления застроенных оползневых и оползнеопасных склонов в пределах населённых пунктов и других объектов.

В состав комплекса противооползневых мероприятий рекомендуется включать профилактические и ограничительные меры (вне зависимости от масштаба и типа оползней, класса сооружения): регулирование поверхностного стока устройством открытых и закрытых водоотводящих лотков, агролесомелиорирование и т.д.

Учитывая тип оползня (по механизму смещения) и его масштаб, из известного набора противооползневых мероприятий (дренажи, изменение конфигурации склона, закрепление грунтов, подпорные стены, буронабивные сваи) необходимо выбирать комплекс мероприятий, обеспечивающих достаточную устойчивость оползневого склона и сооружений на нём.

Капитальность противооползневых сооружений должна определяться также и классом сооружений, быть экономически оправданной.

Инженерную защиту от оползней следует направить и на нейтрализацию техногенных факторов оползнеобразования. Эти мероприятия должны выполняться перед или параллельно с освоением и строительством на оползнеопасных склонах и препятствовать их образованию оползней, их активизации и росту.

К подобным мероприятиям может быть отнесено устранение источников искусственного обводнения, дефектов вертикальной планировки склонов,

устранение эрозионных подсечек, виброзоляция сооружений и механизмов, ограничение и запрещение взрывов.

Состав и стоимость инженерной защиты должны соответствовать характеру проектируемой или имеющейся застройки и предусматриваемому характеру хозяйственного использования защищаемой территории.

Инженерная защита от эрозии

Эрозионные процессы, снижая плодородие почв и продуктивность пастбищ, наносят значительный ущерб сельскому хозяйству. Для борьбы с эрозией необходимо повсеместное восстановление растительного покрова, проведение гидротехнических и лесомелиоративных мероприятий.

Для борьбы с речной эрозией необходимо проведение берегоукрепительных работ.

Для правильного выбора мер борьбы с овражной эрозией следует рассматривать конкретный овражный водосбор с учётом местных геолого-геоморфологических и гидрометеорологических условий. Наиболее часто применяемые для борьбы с овражной эрозией гидротехнические сооружения включают в себя строительство

- водозадерживающих валов;
- водоотводящих валов и нагорных канав;
- запруд и плотин разного рода;
- водосборных и водоотводящих сооружений.

Как мера предупреждения эрозии эффективны фитомелиоративные мероприятия. Они могут быть применимы на всех стадиях развития эрозии.

Инженерная защита от селей

Сели и лавины препятствуют нормальной эксплуатации дорог, гидротехнических сооружений, промышленных объектов, жилых домов, угрожают жизни людей.

Селеопасные зоны должны быть чётко оконтурены.

Для предотвращения возможного ущерба от селей необходима

- реконструкция существующих средств защиты;
- строительство новых специальных гидротехнических сооружений (плотин, служащих для задержания наносов и регулирования стока воды, котлованов и искусственных русел для отвода селевого потока в заранее намеченный водоприёмник и т. д.);
- специальные исследования в перспективных для освоения районах.

Инженерная защита от паводков

Для защиты от паводков необходимо проведение специальных противопаводковых мероприятий, мероприятий по защите населённых пунктов от затопления, водохозяйственных мероприятий.

К этим мероприятиям может быть отнесена очистка русел рек, берегоукрепление и т.д.

Для улучшения состояния поверхностных вод, почв, атмосферного воздуха рекомендуется также ряд мероприятий.

Мероприятия по охране атмосферного воздуха

Для обеспечения охраны и с целью улучшения состояния атмосферного воздуха необходимо:

- использовать в производстве современные очистные сооружения, способные свести к минимуму вредное воздействие токсических веществ на человека и окружающую среду;
- создавать малоотходные производства;
- внедрять экологическую сертификацию автотранспортных средств и топлива;
- при размещении предприятий строго выдерживать рекомендуемые санитарно-защитные зоны (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).

Мероприятия по охране поверхностных вод

Основными задачами охраны водных ресурсов являются:

- рациональное использование водных ресурсов;
- обеспечение населения качественной питьевой водой;
- предотвращение загрязнения водоёмов;
- соблюдение специальных режимов на территориях санитарной охраны и водоохранных зон рек;
- действенный контроль за использованием водных ресурсов и их качеством.

Для стабилизации экологической обстановки на водных объектах республики необходимо в первую очередь и на расчетный срок осуществить:

- организацию систем сбора ливневых стоков;
- соблюдение нормативов санитарно-защитных зон объектов, расположенных вблизи водоемов.

Важным мероприятием по охране поверхностных вод является организация водоохранных и прибрежных защитных полос вдоль рек. На этих территориях вводится особый правовой режим использования земель.

По рекам района необходимо провести проектирование водоохранных зон в соответствии с Водным кодексом РФ.

Мероприятия по охране почв

Почвенный покров района подвержен практически всем видам и формам эрозии: плоскостной и линейной, ливневой и ирригационной. Негативные последствия также имеют неправильное использование агротехнических приемов обработки и химизации, захламление и загрязнение почвы.

Негативные последствия повлекло за собой интенсивное использование земель и резкое сокращение работ по сохранению их плодородия.

Сокращение крайне необходимых агрохимических работ привело к истощению пашни.

Очевидно, что для изменения сложившегося положения необходимо проведение планомерных работ по специально разработанной программе улучшения агрохимического состояния пахотных земель.

Мероприятия по улучшению обращения с отходами производства и потребления

Количество необустроенных мест размещения отходов и занимаемые ими площади ежегодно увеличиваются.

Для санитарного оздоровления территории следует улучшить работу по обращению с отходами производства и потребления, для чего необходимо:

- внедрить технологии и создать предприятия по временному хранению и переработки твердо-бытовых отходов и т.д.;
- ликвидировать стихийные свалки.

Зоны с особыми условиями использования территории

К зонам с особыми условиями использования территории относятся охранные зоны, особо охраняемые природные территории, санитарно-защитные, зоны санитарных разрывов, водоохранные, прибрежные защитные полосы.

Особо охраняемые природные территории

На территории Казбековского района имеются особо охраняемые природные территории **республиканского** значения и объекты охраняемые ЮНЕСКО.

Название и вид ООПТ	Площадь, га	Административный район, населенный пункт	Профиль	Статус	Нормативно-правовая основа функционирования
2	3	5	6	7	8
Заказник «Андреяульский»	21,930	Казбековский район, Хасавюртовский, Кизилюртовский,	Зоологический	Республиканский	Пост.СМ ДАССР №361 30.11.1977г
Алмакский каньон		На р. Акташ у с. Алмак Казбековского района	Природный, ландшафтный	Республиканский	Пост СМ ДАССР №199 17.06.1978г
Памятник природы		С. Дылым	Гидрологический	Республиканский	
Памятник природы (оз. Горенжо)		С. Гостала	Гидрологический	Республиканский	
Памятник природы (зверокомплекс)		С. Алмак	Зоологический	Республиканский	
Памятник природы (Сулакский каньон)		Пос. Дубки	Геологический	ЮНЕСКО	
Памятник природы (большой камень на хребте Гебекала)		С. Дылым	Геологический	ЮНЕСКО	
Памятник природы (ущелье Теренгул)		С. Гертма, с. Гуни	Комплексный	ЮНЕСКО	

Санитарно-защитные зоны

Размеры санитарно-защитных зон основных промышленных предприятий муниципального образования устанавливаются в соответствии СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. приведены в таблице

№ п/п	Наименование загрязнителя	Класс опасности	Размер СЗЗ по СанПин	Расстояние до жилья фактическое
1	Хлебопекарня	5	50 м	-
2	Асфальтовый завод ООО «ХДСУ»	2	500 м	-

Асфальтовый завод в с. Дылым не работает.

Санитарно-защитные зоны кладбищ смешанного и традиционного захоронения площадью менее 10 га определены в размере – 100 м (III класс).

Санитарно-защитные зоны от свалок определены в размере 1000 м.

Санитарные разрывы

Санитарные разрывы от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи (ВЛ).

Санитарный разрыв устанавливается на территории вдоль трассы высоковольтной линии, в которой напряженность электрического поля превышает 1 кВ/м.

Для вновь проектируемых ВЛ, а также зданий и сооружений допускается принимать границы санитарных разрывов вдоль трассы ВЛ с горизонтальным расположением проводов и без средств снижения напряженности электрического поля по обе стороны от нее на следующих расстояниях от проекции на землю крайних фазных проводов в направлении, перпендикулярном к ВЛ:

- 15 м - для ВЛ напряжением 110 кВ;
- 20 м - для ВЛ напряжением 330 кВ;

При вводе объекта в эксплуатацию и в процессе эксплуатации санитарный разрыв должен быть скорректирован по результатам инструментального обследования.

Санитарные разрывы для автомагистралей, линий железнодорожного транспорта устанавливается в каждом конкретном случае на основании расчетов рассеивания загрязнений атмосферного воздуха и физических факторов (шума, вибрации, ЭМП и др.)

Санитарные разрывы (санитарные полосы отчуждения) создаются для магистральных трубопроводов углеводородного сырья.

Минимальные расстояния учитывают степень взрыво-пожароопасности при аварийных ситуациях и дифференцированы в зависимости от вида поселений, типа зданий, назначения объектов с учетом диаметра трубопроводов.

Водоохраные зоны

Водоохраные зоны устанавливаются в соответствии с Водным кодексом РФ от 3 июня 2006 г. и СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Сведения о водоохраных зонах Казбековского района приведены в нижеследующих таблицах.

Таблица.
ВОДООХРАННЫЕ ЗОНЫ РЕК И РУЧЬЕВ НА ТЕРРИТОРИИ РАЙОНА

Наименование водного объекта	Протяженность	Водоохранная зона (м)	Наличие зеленых насаждений (га)
Р. Сулак		200 м	
р. Акташ		100 м	
р. Саласу		100 м	

Реки, ручьи протяженностью менее 10 км от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны устанавливается в размере – 50 м.

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока. На данных территориях вводится особый правовой режим использования земель.

Прибрежные защитные полосы

Прибрежные защитные полосы устанавливаются в соответствии с Водным кодексом РФ от 3 июня 2006 г. Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет от 30 до 50 м.

Зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения

Основным источником водоснабжения в районе является подземные воды. Зоны санитарной охраны и местонахождение питьевого водозабора представлен в ниже следующей таблице.

ЗОНЫ САНИТАРНОЙ ОХРАНЫ ХОЗЯЙСТВЕННО-ПИТЬЕВЫХ ИСТОЧНИКОВ

Наименование водоема	Местонахождение водозабора	Зона санитарной охраны (м)
Саласу-1	Теренго	150
Саласу-2	Жагинко	150

Состояние ЗСО (зона санитарной охраны) большинства источников водоснабжения неблагополучное. ЗСО I, II пояса имеют только у части источников водоснабжения.

Необходимо изменение ЗСО 1 пояса согласно СанПи Н 2.1.4.1110-02 :

- вверх по течению не менее 200 м и не менее 100 м вниз по течению от водозабора.
- по прилегающему к водозабору берегу – не менее 100 м;
- в направлении к противоположному от водозабора берегу вся акватория и противоположный берег - 50 м.

А также установление ЗСО 2 пояса, граница которого проходит ниже по течению и должна быть определена с учетом исключения влияния ветровых обратных течений, но не менее 250 м от водозабора.

Граница третьего пояса ЗСО поверхностных источников водоснабжения на водотоке вверх и вниз по течению совпадают с границами второго пояса. Боковые границы должны проходить по линии водоразделов в пределах 3-5 км, включая притоки.

Но, в настоящее время, ЗСО III пояса практически нигде не рассчитывались и в большинстве случаев на территории района не соблюдаются.

2.11. ПРОГНОЗНЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ РАЙОНА

2.11.1 ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

Прогнозная оценка численности населения Казбековского района выполнена в данной работе по наиболее достоверному и научно более корректному методу (в сравнении с экстраполяционным или статистическим методами) - по методу кагортно-компонентных передвижек («передвижки возрастов»).

Прогноз выполнен до 2040 г. на основе наблюдаемых демографических тенденций, с учетом перспективных социально-экономических изменений, как в районе, так и в республике в целом.

Численность населения на прогнозный период в сравнении с численностью населения на 2006 г. (39,7 тыс. чел, при возрастной структуре населения: в возрасте младше трудоспособного – 31,5%, трудоспособное население – 58,1%, население в возрасте старше трудоспособного – 10,4%) составит:

- к 2015 г. – **48,6** тыс. чел. или увеличится на 8,9 тыс. чел., или на 22,3%. Возрастной состав: население в возрасте младше трудоспособного – 30,0%, трудоспособное население – 58,8%, население в возрасте старше трудоспособного – 11,2%;
- к 2025 г. – **56,5** тыс. чел. или увеличится на 16,8 тыс. чел., или на 42,2%. Возрастной состав: население в возрасте младше трудоспособного – 33,1%, трудоспособное население – 52,3%, население в возрасте старше трудоспособного – 14,6%;
- к 2040 г. – **67,4** тыс. чел. или увеличится на 27,7 тыс. чел., или на 69,7%. Возрастной состав: население в возрасте младше трудоспособного – 27,3%, трудоспособное население – 56,7%, население в возрасте старше трудоспособного – 16,0% - **см. таблицу ниже.**

При этом, **среднегодовой** прирост численности населения составит 0,8 тыс. чел. или 1,6%.

Суммарный **миграционный отток** за весь прогнозный период составит **1,7 тыс. чел.** или **0,1 тыс. чел.** в среднем за год.

Коэффициент демографической нагрузки незначительно увеличится с 721 промилле (2006 г.) до 764 промилле (2040 г.).

Перспективная возрастная структура населения остается прогрессивной (доля населения в возрасте младше трудоспособного превышает долю населения в возрасте старше трудоспособного). При этом, численность группы населения в возрасте моложе трудоспособного увеличится на 5,9 тыс. чел., или на 47,2%.

Численность трудоспособного населения увеличивается и составит к 2040 г. 38,2 тыс. чел. или в сравнении с 2006 г. увеличится на 15,1 тыс. чел. или на 65,5%. Таким образом, темп прироста численности трудоспособного населения незначительно ниже, чем прирост общей численности населения района.

Численность населения в возрасте старше трудоспособного увеличится на 6,7 тыс. чел. или на 160,7%, и составит к 2040 г. 10,8 тыс. чел.

Таким образом, данный вариант прогноза предполагает **значительное увеличение численности населения Казбековского района с опережающим темпом роста трудоспособного населения**. Рост численности населения, даже при миграционном оттоке населения, обусловлен сложившейся прогрессивной половозрастной структурой населения, а также относительно высокими медико-демографическими характеристиками населения.

Таблица

ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ КАЗБЕКОВСКОГО РАЙОНА

Всё население																
	2007 г.				2015 г.				2025 г.				2040 г.			
	все население		в том числе:		все население		в том числе:		все население		в том числе:		все население		в том числе:	
	тыс. чел.	%	муж	жен	тыс. чел.	%	муж	жен	тыс. чел.	%	муж	жен	тыс. чел.	%	муж	жен
всё население	39,7	100,0	19,0	20,7	48,6	100,0	23,5	25,1	56,5	100,0	27,5	29,0	67,4	100,0	33,2	34,1
<i>в том числе в возрасте:</i>																
моложе трудоспособного	12,5	31,5	6,4	6,1	14,6	30,0	7,5	7,1	18,7	33,1	9,6	9,1	18,4	27,3	9,4	9,0
трудоспособном	23,1	58,1	11,2	11,9	28,6	58,8	14,4	14,1	29,5	52,3	15,2	14,4	38,2	56,7	20,1	18,1
старше трудоспособного	4,1	10,4	1,5	2,7	5,4	11,1	1,6	3,8	8,3	14,6	2,7	5,5	10,8	16,0	3,7	7,1
Городское население - пгт Дубки																
	2007 г.				2015 г.				2025 г.				2040 г.			
	все население		в том числе:		все население		в том числе:		все население		в том числе:		все население		в том числе:	
	тыс. чел.	%	муж	жен	тыс. чел.	%	муж	жен	тыс. чел.	%	муж	жен	тыс. чел.	%	муж	жен
всё население	5,4	100,0	2,5	2,8	6,5	100,0	3,1	3,4	7,2	100,0	3,4	3,7	8,2	100,0	4,0	4,2
<i>в том числе в возрасте:</i>																
моложе трудоспособного	1,3	23,9	0,7	0,6	1,6	24,4	0,8	0,8	1,8	25,5	0,9	0,9	1,9	22,7	0,9	0,9
трудоспособном	3,6	56,8	1,7	1,9	4,0	61,9	2,0	2,0	3,9	55,1	2,1	1,9	4,5	55,3	2,4	2,1
старше трудоспособного	0,5	9,2	0,2	0,3	0,9	13,7	0,3	0,6	1,4	19,4	0,4	1,0	1,8	22,0	0,6	1,2
Сельское население																
	2007 г.				2015 г.				2025 г.				2040 г.			
	все население		в том числе:		все население		в том числе:		все население		в том числе:		все население		в том числе:	
	тыс. чел.	%	муж	жен	тыс. чел.	%	муж	жен	тыс. чел.	%	муж	жен	тыс. чел.	%	муж	жен
всё население	34,3	100,0	16,5	17,8	42,0	100,0	20,4	21,6	49,3	100,0	24,1	25,2	59,2	100,0	29,2	29,9
<i>в том числе в возрасте:</i>																
моложе трудоспособного	11,2	32,6	5,7	5,5	13,0	30,9	6,6	6,4	16,8	34,2	8,6	8,2	16,5	27,9	8,5	8,1
трудоспособном	19,5	56,8	9,5	10,0	24,5	58,3	12,4	12,1	25,6	51,9	13,1	12,5	33,6	56,9	17,7	16,0
старше трудоспособного	3,7	10,6	1,3	2,4	4,5	10,7	1,4	3,2	6,9	14,0	2,3	4,6	9,0	15,2	3,1	5,9

2.12.2 ИНВЕСТИЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

Инвестиционные ресурсы территории определяются, прежде всего, наличием инвестиционных проектов, а также наличием инвестиционных площадок.

Местоположение	Наименование инвестиционного проекта	Ориентировочная стоимость млн. руб.
Казбековский район	«Строительство группового водопровода с реки Акташ»	85 млн. руб.

2.12. СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ РАЙОНА (ПРИОРИТЕТЫ, ОПОРНЫЕ ТЕРРИТОРИИ, ОБЪЕКТЫ КЛАСТЕРОВ РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ)

В основе долгосрочной стратегии развития территории Казбековского района заложена идея укрепления экономической базы района, при сохранении и усилении в экономике района лидирующих позиций сельского хозяйства, а также развитие промышленных, строительных и туристско-рекреационных функций.

На всех этапах проектного периода главным стратегическим направлением развития территории района выступает - **сохранение и усиление агропромышленной специализации экономики района**.

Проектом предусматривается усиление позиций Казбековского района в агропромышленной специализации **республики** на основе развития **растениеводства** и мясомолочного **животноводства**, коневодства, а также садоводства, виноградарства и виноделия.

Проектом намечается, прежде всего, рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения – использование земель по назначению, предотвращение дробления земель, перевода их в другие категории, возврат земель выведенных из оборота, проведение агромелиоративных работ в целях улучшения качества земель, особенно пахотных земель (особо остро стоят эти проблемы на территории ЗОЖ).

Проектом так же намечается расширение посевных площадей (в первую очередь за счет восстановления утраченных площадей в результате ухудшения качественных характеристик почвы) и оптимизация их структуры (соответствующей агроклиматическим условиям данной местности).

Кроме того, проектом намечается расширение кормовой базы, в том числе за счет применения рациональных севооборотов, с использованием многолетних трав, с более высоким коэффициентом кормовых единиц.

Усиление агропромышленной специализации района включает восстановление и развитие агропромышленных объектов, в первую очередь, предприятий собственной переработки сельскохозяйственного сырья и заготовительно-снабженческих организаций, на основе малых форм хозяйствования как адекватной формы производства для сельских территорий (особенно для куцанных хозяйств).

В природно-климатических условиях территории района и территории ЗОЖ успешное развитие сельского хозяйства невозможно без мелиорации земель, требующей как на данном этапе, так и в перспективе, восстановление и реконструкцию мелиоративных сетей и сооружений.

В проектном периоде восстанавливаются и развиваются **промышленные** функции территории района на базе промышленной переработки сельскохозяйственного сырья (в т.ч. на территории ЗОЖ) и, добычи местных строительных материалов, восстановления утраченных предприятий

В связи со строительством производственных объектов, объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, а также с увеличением темпов жилищного строительства, усиливаются **строительные функции** территории – как части строительной базы республики (расширяются мощности строительных организаций, увеличивается занятость в строительной деятельности)

Важным и приоритетным направлением перспективного развития района намечается развитие **рекреационно-туристической деятельности** (на базе уникальных природно-климатических условий и ценного культурного наследия), **курортно-оздоровительной деятельности**.

Проектом предлагается, с целью дальнейшего рекреационного развития территории, рекреационно-туристская зона - территория вдоль реки Акташ и ее притоков, с центром обслуживания в с. Дылым и территория вдоль реки Сулак, с центром обслуживания в пос. Дубки.

Предлагается также размещение трех **санаторно-курортных зон** на базе бальнеологических ресурсов (сероводородных источников):

- Зона на юге с. Дылым;
- Зона на юго-востоке с. Алмак;
- Зона в окрестности реки Сулак, в 3 км восточнее с. Хубар.

Проектом предлагается на территории района развитие познавательного, спортивного, религиозного (паломничество к святым местам), лечебно-оздоровительного туризма; намечается развитие инфраструктуры туризма и рекреации (прежде всего транспорта, объектов размещения), предлагаются и туристские маршруты. Предусматривается развитие детского оздоровительного отдыха.

Стратегия **пространственного** развития территории района нацелена на достижение наиболее рациональной организации территории за счет:

- совершенствования **функционального зонирования** - на основе трансформации, упорядочивания и локализации функциональных зон; в частности, выделения центра – с. Дылым и в зоне его влияния поселений – как ядра развития района; резервных территорий для жилищного строительства; территорий преимущественно сельскохозяйственного и рекреационного назначения; зон с особыми условиями использования территории;

- оптимизации **структурно-планировочной организации** отдельных территорий - на основе развития различных элементов планировочной структуры (планировочных центров, планировочных осей, планировочных зон);
- развития **районной системы расселения** - на основе формирования системы центров разного уровня (ранга), развития хозяйственных, организационных и социально-культурных связей, решения проблем развития населенных пунктов на территории ЗОЖ, а также поселения, расположенного в труднодоступной местности;
- совершенствования **организации социальной инфраструктуры** – на основе формирования системы центров социально-культурного обслуживания населения, с определенным набором видов и объектов обслуживания, при реконструкции и модернизации материальной базы объектов социальной инфраструктуры;
- развития **транспортной инфраструктуры** - на основе совершенствования дорожной сети, строительства и реконструкции автомобильных дорог, улучшения дорожного покрытия, а также строительства вертолетных площадок (в силу его территориальной изолированности и положения на границе республики с Чеченской Республикой, необходимости обеспечения круглогодичной доступности района, в целях развития туризма); строительство объездной автодороги (или эстакады) вокруг н.п. Дылым. Помимо транспортной авиации в пределах Казбековского района необходимо развитие санитарной авиации и спасательной авиации (МЧС) на базе предлагаемых к строительству и эксплуатации вертолетных площадок;
- развития **инженерной инфраструктуры** – на основе строительства и реконструкции объектов водоснабжения, канализации, электроснабжения, газификации района. Предусматривается полная ликвидация стихийных свалок, строительство полигонов ТБО, использование в перспективе проектируемых на территории республики **зонального** центра - межмуниципального природоохранного объекта по обращению с отходами, включающего в зону своего влияния данный район;
- развития **инфраструктуры связи** – на основе развития современных средств связи (оптико-волоконной, спутниковой), расширения коллективного доступа в Интернет;
- **экологизации территории** – на основе оздоровления окружающей природной среды (решение проблем обращения отходов, создания скотомогильников, очистных сооружений, газификации района).

Стратегия пространственного развития Казбековского муниципального района предполагает также определение опорных территорий устойчивого развития района в долгосрочной перспективе. Это

– инвестиционно привлекательные территории, центры социально-культурного и рекреационного обслуживания населения.

- **Опорные территории – Дылым– районный центр, а также села - с.Алмак и пгт Дубки.**

Селение Артлух - сельский населенный пункт с расширенными функциями социально-культурного обслуживания, где в силу труднодоступного характера социальных услуг (положение в труднодоступной местности республики) должна быть создана новая материальная база социальной инфраструктуры, развита дорожная сеть, внедрены новые информационные услуги, реанимирована местная горная авиация (транспортная, санитарная, МЧС).

К населенным пунктам с расширенными функциями социально-культурного обслуживания можно отнести также городское поселение Дубки, ориентированное преимущественно на свое население

На территории района нет необходимых условий для формирования отраслевых кластеров муниципального значения, или определенных частей отраслевых кластеров регионального значения, а также агротехнопарков, логистических центров – современных высокотехнологичных форм территориальной организации экономики.

Стратегией развития района намечается поддержка развития малого бизнеса и предпринимательства, создание бизнес-центра и бизнес-инкубаторов.

Прогнозная оценка численности населения предполагает рост численности населения района, с опережающим темпом роста трудоспособного населения, при наличии миграционного оттока.

Ставится и решается проблема сохранения **горного типа расселения**, древних этносов, их культуры и традиций. Решение – в закреплении населения, особенно молодежи, через создание рабочих мест и благоприятной среды проживания, социально-культурного, транспортного и инженерного благоустройства.

Проектом предусматривается **развитие территории отгонного животноводства (ЗОЖ)** – получают развитие сельское хозяйство и переработка, социальная инфраструктура, водоснабжение, решаются вопросы нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения-

2.13. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ КАЗБЕКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, ПЛАНИРУЕМЫХ В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РФ

В результате разработки «Схемы территориального планирования Казбековского муниципального района» на картах-схемах выделяются территории различного назначения и их планируемые границы:

1. Территории муниципальных образований и их границы.

Городские поселения	Число населенных пунктов	Численность населения (на 01.01.2008 год)
	п.г.т. Дубки	5417
Сельские поселения	Число населенных пунктов	Численность населения (на 01.01.2008 год)
с. Алмак	с. Алмак	1836
с/с Артлухский	с. Артлух с.Ахтачикан с.Иманалиросо с.Ахсу	253 231 181 12
с. Буртунай	с. Буртунай	4011
с. Гертма	с. Гертма	1558
с. Гостала	с. Гостала	374
с. Гуни	с. Гуни	2756
с. Дылым	с. Дылым	7735
с. Инчха	с. Инчха	1987
с. Калининаул	с. Калининаул	4920
с. Ленинаул	с. Ленинаул	7721
с/с Хубарский	с. Хубар с.Иха	1672 62

Особые условия:

Казбековский район имеет в административном подчинении свои населенные пункты на территории других районов республики, на территории ЗОЖ, в частности:

- на территории Бабаюртовского района: Туршунай, Ахтачикан,
- с. Ахсу, с.Иманалиросо.

На территории Казбековского района ряд населенных пунктов отнесен к труднодоступным местностям Республики Дагестан, в соответствии с Законом РД от 5 мая 2006 г. №25 «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в РД».

К труднодоступным местностям относятся: с. Артлух.

Территории муниципальных образований – сельских поселений и их границы отражены на карте – схеме «Границы муниципальных образований».

2. Территории земель различных категорий, их планируемые границы

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА КАЗБЕКОВСКОГО РАЙОНА ПО КАТЕГОРИЯМ ЗЕМЕЛЬ

Категории земель	2007г	
	тыс. га	% к итогу
Общий земельный фонд района	58,4	100
Земли сельскохозяйственного назначения	37,0	63,5
Земли поселений	1,1	1,9
Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, связи, радиовещания, телевидения, информатики, обороны, безопасности и иного специального назначения	0,2	0,3
земли особо охраняемых территорий		0,0
Земли лесного фонда	20	34
Земли водного фонда	0,1	0,2
Земли запаса	-	-

Собственные земли района занимают территорию, равную 58,3¹ тыс.га или 1,2 % общей земельной площади Дагестана.

Казбековский район имеет пониженный потенциал земель сельскохозяйственного назначения, - его доля в общей площади земель составляет 63,5%, при значении этого параметра в среднем по республике - 86,6%, а доля земель лесного фонда составляет 34 % при значении этих параметров по республике - 8,4%.

Особые условия

Из общей площади располагаемых сельскохозяйственных угодий земельного фонда Казбековского района площадь земель, арендуемых на территории других районов республики, составляет 19,2 тыс. га (19,2%), в том числе:

- Бабаюртовский – 10,0 тыс.га или 20,6%;
- Хасавюртовский – 1,4 тыс.га или 2,8%;
- Буйнакский – 1,2 тыс.га или 2,4%;
- Ногайский – 5,8 тыс.га или 12,0%;
- Гумбетовский – 0,4 тыс.га или 0,8%.

Границы земель различных категорий отражены на карте-схеме «Градостроительное зонирование территории».

¹ По данным стат. сборника «Города и районы Дагестана» 2004 г., и Паспорта экономического и социального развития Казбековского района.

3. Инженерно-строительное районирование (по инженерным изысканиям)

По условиям строительства выделены территории со сложными и особо сложными условиями и исключаемые из масштабного градостроительного освоения.

Территории со сложными условиями для строительства занимают центральную часть района. Рельеф расчленённый. Возможны осыпи, обвалы, оползни. Сейсмичность 9 баллов.

Территории с особо сложными условиями для строительства занимают южную и северную часть рассматриваемого района. Рельеф сильно расчленённый. Крутизна склонов местами достигает 30-40°. Здесь широко развиты эрозия, оползни, обвалы и осыпи, сели и лавины. Сейсмичность – 9 баллов.

Территории, исключаемые из масштабного градостроительного освоения выделяются в восточной части района и приурочены к долине р. Сулак, где крутизна склонов местами превышает 40-45°. По склонам долины широко развиты обвалы и оползни. Сейсмичность 9 баллов.

Инженерно-строительное районирование отражено на карте-схеме «Опасные геологические процессы. Инженерно-строительное районирование».

4. Территории объектов культурного наследия, их границы.

Список объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) приведен в Приложении к данной работе.

Список включает весь перечень объектов культурного наследия как историко-культурный и экскурсионный потенциал территории района.

В приведенном Списке не выделены памятники истории и культуры местного (муниципального) значения, так как в настоящее время этот вид памятников юридически не выделен из общего состава памятников регионального значения.

В дальнейшем, в процессе мониторинга реализации Схемы территориального планирования Казбековского района, после юридического оформления, на соответствующей карте-схеме и в текстовой части Проекта должны быть отражены объекты культурного наследия муниципального значения.

На карте-схеме «Рекреация, туризм, объекты культурного наследия» **внебольшом значком** отражены **наиболее значимые объекты культурного наследия.**

5. Территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций, их границы

К территориям, подверженным риску возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с **природными факторами** относятся:

- территории с высокой сейсмичностью;
- территории с эрозионными процессами;
- территории, подверженные наводнениям и подтоплению;

- территории, подверженные оползневым процессам;
- территории, подверженные селевыми и лавинными явлениями.

К территориям, подверженным риску возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с **техногенными факторами** относятся:

- территории размещения пожаро- взрывоопасных объектов;
- территории размещения транспортных коммуникаций

Границы этих территорий отражены на карте-схеме «Границы территорий, подверженных риску возникновения ЧС природного и техногенного характера».

6. Зоны с особыми условиями использования территории

На территории Казбековского района имеются **особо охраняемые природные территории** республиканского значения.

№ п/п	Название	Площадь, га	Административный район	Профиль	Статус	Нормативно-правовая основа функционирования
1	Заказник «Андрей аульский»	21,930	Казбековский район, Хасавюртовский, Кизилюртовский,	Зоологический	региональный	Пост.СМ ДАССР №361 30.11.1977г
2	Алмакский каньон		На р.Акташ у с. Алмак Казбековского района	Природный, ландшафтный	региональный	Пост СМ ДАССР №199 17.06.1978г
3	Озеро «Горенжо»		с. Гостала	гидрологический	региональный	н/д
4	Зверокомплекс		с.Алмак	зоологический	региональный	н/д
5	Сулакский каньон		пос.Дубки	комплексный	региональный	н/д
6	Большой камень на хребте Гебекала		С.Дылым	геологический	региональный	н/д
7	Ущелье Теренгул		С.Гертма, с.Гуни	комплексный	региональный	н/д

Защитные леса

К защитным лесам Казбековского района относятся земли Казбековского лесничества, основным назначением которых является выполнение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий.

В общем земельном фонде района земли лесного фонда составляют 20 тыс.га, что составляет 34%, при среднем показателе по республике 8%.

На территории лесничества установлен режим, запрещающий в его границах всякую хозяйственную и иную деятельность, влекущую за собой нарушение сохранности лесных насаждений.

Использование территории регламентируется Лесным кодексом Российской Федерации от 4.12.2006 № 200-ФЗ.

В зоне защитных лесов не допускается изъятие сельскохозяйственных земель под другие виды использования, не должны допускаться нарушения почвенного покрова, загрязнение почвы поверхностных вод и атмосферы.

Охотничьи хозяйства

На территории Казбековского района находятся государственные лесоохотничьи хозяйства (Дылымское и Калининаульское).

Водоохранные зоны источников поверхностных вод

Зоны устанавливаются для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Использование территорий осуществляется в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 16.11.95 № 167-ФЗ; со СНиП 2.07.01-89*, п.9.3* (Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений), Положением о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.96 № 1404; СанПиН 2.1.5.980-00 (Санитарные правила и нормы охраны поверхностных вод от загрязнения).

На территории водоохранных зон запрещается размещать объекты, загрязняющие реки, озера и пр., в т.ч.: склады ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов (ГСМ), площадки для заправки аппаратуры ядохимикатами, животноводческие комплексы и фермы, места складирования и захоронения промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, кладбища и скотомогильники, накопители сточных вод, стоянки транспортных средств.

В лесах водоохранных зон осуществление рубок главного пользования запрещается. Разрешается проведение рубок промежуточного пользования и других лесохозяйственных мероприятий, обеспечивающих охрану водных объектов.

Водоохранная зона реки Сулак составляет 200 метров, реки Акташ 100 метров и реки Саласу 100 метров. водоохранные зоны рек и ручьев протяженностью менее 10 км от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны устанавливается в размере – 50 м.

Прибрежные защитные полосы

Прибрежные защитные полосы устанавливаются в соответствии с Водным кодексом РФ от 3 июня 2006 г. Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет от 30 до 50 м.

Зоны с особыми условиями использования территории отражены на карте-схеме «Охрана окружающей среды».

7. Рекреационные территории

Проектом предлагаются следующие рекреационно-туристские зоны (зоны, в которых будет проводиться поиск площадок под рекреационно-туристские объекты):

- **Территория вдоль реки Акташ и ее притоков** с центром обслуживания в с. Дылым. Территория данной зоны интересна в рекреационно-туристском отношении, так как в ее пределах находится много интересных для туристов памятников природы и объектов культуры.
- **Территория вдоль реки Сулак** с центром обслуживания в пос. Дубки. Территория данной зоны является интересной в природном отношении.

Проектом предлагается размещение трех **санаторно-курортных зон** на базе бальнеологических ресурсов (сероводородных источников):

- Зона на юге с. Дылым;
- Зона на юго-востоке с. Алмак;
- Зона в окрестности реки Сулак, в 3 км восточнее с. Хубар.

Рекреационные территории отражены на карте-схеме «Рекреация, туризм, объекты культурного наследия».

8. Планируемое размещение объектов капитального строительства местного значения:

1. на карте-схеме «Проектный план» отражены объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения внемасштабным условным значком;
2. на карте-схеме «Транспортная и инженерная инфраструктура» отражены объекты капитального строительства водоснабжения, электро- и газоснабжения;
3. на карте-схеме «Транспортная и инженерная инфраструктура» отражены объекты капитального строительства транспортной инфраструктуры: автомобильные дороги общего пользования между населенными пунктами, иные транспортные сооружения

вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

9. Границы зон для размещения объектов капитального строительства (ОКС) - не получили отражения в Проекте (информация отсутствует).

10. Границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства муниципального уровня (ОКС) – не получили отражения в Проекте (информация отсутствует).

11. Земельные участки для малого бизнеса, в целях возведения объектов недвижимости – информация отсутствует

2.14. Организация мониторинга схемы территориального планирования района

Организация постоянно действующего мониторинга является важнейшим мероприятием по реализации Схемы территориального планирования Казбековского района, предполагающего создание специальной управленческой структуры, осуществляющей как контроль за реализацией проектных мероприятий, так и внесение в Схему необходимых изменений и корректировок различного характера (в графическую и текстовую части Проекта, как в «Положения о территориальном планировании», так и в «Материалы по обоснованию проекта»).

Только при наличии постоянно действующего мониторинга Схема может стать действенным инструментом территориального планирования.

Эта задача может быть эффективно решена в формате использования современных технологий, и, в частности, с использованием программы Mapinfo.