

Наличие коррупции унижает любой народ, унижает человеческое достоинство. В нынешних условиях исключительно важно, чтобы и власти всех уровней, и общество объединились, мобилизовали свою волю на установление порядка и благополучной жизни.

Р. Абдулатипов

РЕЗОЛЮЦИЯ

Форума «Эффективные меры по противодействию коррупции»

Махачкала, июль 2015

РЕЗОЛЮЦИЯ

форума «Эффективные меры по противодействию коррупции»

(1 июля 2015 года, г. Махачкала)

По результатам обсуждения участники форума отмечают, что, несмотря на совершенствование нормативно-правовой базы и ужесточение ответственности за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции, желаемых результатов, свидетельствующих о снижении уровня коррупции в обществе, до настоящего времени не достигнуто. За все годы смуты и беззакония коррупция проникла во все структуры власти и общества.

Сложившаяся ситуация требует перехода в деятельности институтов гражданского общества, органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления от формально-юридических процедур (нормотворческая деятельность и декларация намерений) к реальной работе по противодействию коррупции.

Социологические исследования, проведенные в республике, показывают, что коррупция как социальное явление в системе взаимодействия власти и бизнеса еще не получила должного общественного осуждения.

Форум в полной мере разделяет позиции руководства страны, нашего национального лидера В.В. Путина по вопросам противодействия коррупции, который отметил, что корни коррупции находятся в самих изъянах устройства экономической и административной жизни государства, подпитываются некачественным законодательством и распространяются при отсутствии эффективного контроля за деятельностью должностных лиц органов государственной и муниципальной власти со стороны общества.

Форум поддерживает курс Главы Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова на обновление и очищение Дагестана, модернизацию экономики, борьбу с преступностью, казнокрадством и мздоимством и одобряет принимаемые меры по снижению коррупционного давления в сфере образования, здравоохранения и предоставления государственных услуг населению.

Учитывая, что коррупция, пронизывающая все слои общества, является на данном этапе одной из наиболее актуальных проблем, стоящих перед Дагестаном, участники форума предлагают:

реализуемые меры по противодействию коррупции признать приоритетным направлением для обеспечения решения задач экономического роста, инвестиционного сотрудничества, стабильности и защищенности граждан и общества;

на постоянной основе проводить мониторинг уровня проникновения коррупции, степени ее общественной опасности и форм проявления с целью принятия своевременных и адекватных мер реагирования всеми заинтересованными органами исполнительной, законодательной власти, правоохранительными структурами, общественными организациями и бизнес-сообществом;

реализацию государственной антикоррупционной политики во всех сферах государственного и муниципального управления осуществлять при непосредственном участии представителей гражданского общества через:

расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, к решению которых привлекаются институты гражданского общества;

создание стимулов для активного участия институтов гражданского общества в решении задач, поставленных государством в сфере противодействия коррупции;

построение системы широкого общественного контроля за органами публичной власти, соблюдением и защитой ими конституционных прав и свобод граждан;

создание системы общественного контроля эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих на основе систем электронной демократии. Рассмотреть вопрос о введении публичных контрольных оценок, влияющих на оплату труда государственных служащих;

освоение «нефинансовых» видов поддержки некоммерческих организаций, предусматривающих безвозмездное предоставление производителями своей продукции, обеспечение фондами, поддерживаемыми НКО, юридической, консультационной и иной поддержки;

взаимную ответственность органов исполнительной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества за выполнение принятых на себя обязательств;

привлечение институтов гражданского общества, в том числе Общественной палаты Республики Дагестан, других общественных организаций, к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в

сфере экономической деятельности в целях подготовки заключений и выработки механизма учета полученных заключений при дальнейшей доработке этих проектов;

создание системы и разработку методик общественного контроля за качеством осуществления государственных функций и оказания государственных услуг;

создание института общественного комиссара по вопросам противодействия коррупции в министерствах и ведомствах Республики Дагестан и муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан;

создание правовых механизмов доведения результатов общественного контроля до руководителей соответствующих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в целях принятия мер реагирования и обязательное опубликование в средствах массовой информации решения, принятого по итогам рассмотрения таких результатов;

участие средств массовой информации (в том числе организаций и общественных объединений, осуществляющих свою деятельность посредством сети Интернет) во взаимодействии с органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления в работе по преодолению правового нигилизма, воспитанию высоких нравственных качеств граждан, формированию антикоррупционных стандартов поведения и созданию атмосферы неприятия коррупции;

органам исполнительной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления:

планомерно совершенствовать антикоррупционное законодательство;

активизировать работу комиссий по противодействию коррупции;

принять необходимые меры по разработке и утверждению антикоррупционной политики и ее непосредственной реализации и применению в деятельности каждого органа и организации;

разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков при предоставлении государственных, муниципальных услуг и с учетом этого внести необходимые изменения в планы и программы противодействия коррупции;

максимально исключить личное влияние чиновников на сроки

рассмотрения обращений граждан и личное общение при оказании государственных (муниципальных) услуг путем перехода на оказание услуг в электронной форме;

завершить работу по предоставлению государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна», созданию многофункциональных центров во всех районах и городах республики;

обеспечить условия для проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

осуществлять обязательное предварительное обсуждение проектов соответствующих нормативных правовых актов в сфере закупок на заседаниях общественных советов;

снизить порог начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого осуществляемая республиканскими заказчиками закупка подлежит обязательному общественному обсуждению;

создать условия, способствующие подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции;

проводить активную работу по созданию и реализации социально значимых проектов в области профилактики и противодействия коррупции;

включить в перечень грантов Главы Республики Дагестан грант «в области противодействия коррупции и антикоррупционной пропаганды»;

активизировать работу со средствами массовой информации с целью обеспечения системной информационной политики по противодействию коррупции;

поддерживать инициативы молодежи, общественных организаций в области просветительской и информационной антикоррупционной работы;

сформировать в органах исполнительной власти Республики Дагестан и органах местного самоуправления атмосферу жесткого неприятия коррупции;

налаживать координацию деятельности с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений, политических партий по реализации государственной

политики в сфере противодействия коррупции;

повысить эффективность деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению;

при решении вопросов о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения антикоррупционного законодательства, шире применять институт утраты доверия;

создать эффективно работающий кадровый резерв;

провести обновление кадров на всех уровнях государственной и муниципальной власти;

разработать и принять систему мер по ликвидации и минимизации последствий коррупционных правонарушений, в том числе по возврату в республиканский и местные бюджеты средств, использованных не по назначению либо с иным нарушением действующего законодательства. Привлекать к ответственности лиц, виновных в непринятии либо несвоевременном принятии указанных мер;

выработать комплекс мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия с налоговыми и правоохранительными органами, кредитными организациями по легализации «теневой» экономики и «теневой» зарплаты, противодействию отмывания доходов, а также своевременное выявление и предотвращение правонарушений во всех отраслях экономики республики;

принять необходимые меры по снижению административных барьеров для предпринимателей, граждан, особенно при получении разрешений на строительство и подключение объектов к системам коммунальной инфраструктуры, снижению давления на бизнес со стороны контролирующих и правоохранительных органов;

создать единую систему противодействия коррупции в Республике Дагестан, в том числе путем сосредоточения необходимых функций в Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан. Возложить на Управление по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля функции по организации и координации антикоррупционной работы.

Внедрить в практику периодические публичные отчеты руководителей органов государственной власти и органов местного самоуправления перед населением о проводимой работе по предупреждению коррупционных и иных правонарушений через средства массовой информации и сеть общего пользования Интернет.

Руководителям органов и организаций демонстрировать личный пример соблюдения антикоррупционных стандартов поведения, выступать гарантами выполнения в органах, организациях антикоррупционных правил и процедур и нести персональную ответственность за эффективность реализации мер по противодействию коррупции.

Республиканским и муниципальным заказчикам, субъектам малого и среднего предпринимательства республики при подписании соглашений и контрактов, заключении сделок между хозяйствующими субъектами предусматривать в качестве отдельного пункта (раздела) так называемую «антикоррупционную оговорку» с обязательством не участвовать в коррупционных схемах и не осуществлять действия, квалифицируемые как коммерческий подкуп.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, некоммерческим общественным организациям в сфере малого бизнеса, министерствам и ведомствам Республики Дагестан, контролирующим и правоохранительным органам подписать соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции в сфере малого и среднего предпринимательства, формирования антикоррупционного поведения предпринимателей в различных видах экономической и общественной деятельности.

Рекомендовать Прокуратуре Республики Дагестан ввести в состав межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции представителя Управления по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан.

Правоохранительным органам сосредоточить усилия на:

выявлении системных коррупционных преступлений, совершаемых в крупном и особо крупном размерах, в том числе организованными преступными группами, в сфере экономики независимо от форм собственности;

улучшении раскрываемости преступлений коррупционной направленности, фактов взяточничества в органах государственной власти и местного самоуправления, а также выявлении и возмещении материального ущерба;

принятии упреждающих мер по выявлению, разработке, документированию и пресечению деятельности коррумпированных должностных лиц, их связей с криминалитетом, организованными преступными группами, в том числе террористической и экстремистской направленности;

противодействию коррупционным проявлениям, в том числе связанным с воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности со стороны органов власти при осуществлении ими разрешительных, контрольных и надзорных функций, а также проведении ревизий и проверок;

реализации основного принципа правосудия неотвратимости наказания за совершенные правонарушения;

реализации предусмотренных законом мер по профилактике коррупции, в том числе коммерческого подкупа, в организациях негосударственной формы собственности.

Следственным органам как одну из форм профилактической работы в сфере противодействия коррупции шире применять внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления, в порядке, предусмотренном УПК Российской Федерации.

Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти принять меры по повышению эффективности работы по предупреждению коррупции в деятельности самих органов, устранению причин и условий, способствующих ее проявлениям.

Форум выражает уверенность, что итогом работы по противодействию коррупции в Республике Дагестан станет поэтапное снижение уровня коррупции, устранение причин ее возникновения во всех сферах жизни и деятельности общества путем повышения эффективности координации антикоррупционной деятельности органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества; формирование нетерпимого отношения граждан к коррупционным действиям; вовлечение граждан в процесс реализации основных направлений предупреждения коррупции; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций от негативных проявлений, связанных с коррупцией, а также повышение доверия граждан к органам государственной власти Республики Дагестан.