



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «КАЗБЕКОВСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«15» май 2017г.

№50

с.ДЫЛЫМ

О порядке проведения правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов администрации муниципального района «Казбековский район»

Руководствуясь Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", в целях создания механизмов по противодействию коррупции, совершенствованию правового регулирования, защиты прав и законных интересов граждан, упорядочения и подготовки правовых актов главы администрации муниципального района, повышения их качества и соответствия действующему законодательству Российской Федерации и Республики Дагестан, администрация муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок проведения правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов администрации муниципального района «Казбековский район», согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Признать утратившими силу Постановление администрации муниципального района №205 от 26.06.2015г. Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых документов, принимаемых администрацией муниципального района»
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава

Г.Г. Мусаев

**Порядок проведения правовой и антикоррупционной экспертизы
муниципальных правовых актов и их проектов администрации
муниципального района «Казбековский район»**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального района «Казбековский район» в целях устранения (недопущение принятия) правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупциогенных действий.

1.2. Под антикоррупционной экспертизой муниципальных нормативных правовых актов и их проектов понимается деятельность администрации муниципального образования по выявлению и описанию коррупционно опасных факторов, содержащихся в нормативных правовых актах и проектах нормативных актов.

1.3. Целью антикоррупционной экспертизы является устранение (недопущение принятия) правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупциогенных действий.

1.4. Задачами антикоррупционной экспертизы являются выявление и описание коррупциогенных факторов, содержащихся в нормативных правовых актах и в проектах нормативных правовых актов, разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

1.5. Проекты нормативных правовых актов подлежат обязательной антикоррупционной экспертизе.

1.6. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) проводится в соответствии с настоящим Порядком и в соответствии с Методикой, определенной в Постановлении Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 (далее - Методика), и другими правовыми актами.

1.7. Целями проведения экспертизы является оценка соответствия проектов нормативных правовых документов, принимаемых администрацией муниципального района (далее – проектов) требованиям, предъявляемым к ним Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

1.8. Правовая экспертиза проектов правовых актов проводится при подготовке проектов правовых актов, а также при визировании проектов правовых актов, поступающих в отдел правового обеспечения в соответствии с требованиями Инструкций по делопроизводству, в органах исполнительной власти муниципального района от 03.07.2015г №226

2. Порядок проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов

2.1. Правовая и антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов проводится при подготовке проектов правовых актов, а также при визировании проектов правовых актов, поступающих в отдел правового обеспечения в соответствии с требованиями Инструкций по делопроизводству, в органах исполнительной власти муниципального района от 03.07.2015г №226 и Методикой, определенной в Постановлении Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 (далее - Методика)

2.2. Правовая и антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов проводится руководителем отдела информационных технологий и правового обеспечения в соответствии с должностными инструкциями муниципальных служащих уполномочены на проведение правовой экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, подготовку и редактирование проектов правовых актов и их визирование в качестве юриста или исполнителя.

2.3. При проведении правовой и антикоррупционной экспертизы проект правового акта подлежит оценке на предмет:

- соответствия законодательству и муниципальным правовым актам;
- отсутствия дублирования норм законодательства и муниципальных правовых актов;
- соответствия формы (вида) правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа принятия;
- соответствия порядку принятия правового акта и его официального опубликования;
- отсутствия внутренних противоречий, взаимоисключающих положений, пробелов в правовом регулировании;
- правовых последствий применения;
- наличия указаний об изменении или отмене (признании утратившими силу) положений действующих муниципальных правовых актов в случае противоречия представленного проекта правового акта действующим муниципальным правовым актам. При проведении правовой экспертизы определяется целесообразность отмены или признания утратившими силу действующих муниципальных правовых актов;

- правильности указания наименований органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, а также их организационно-правовой формы;
- правильности определения исполнителем проекта правового акта круга заинтересованных лиц, с которыми соответствующий проект правового акта подлежит согласованию;
- соблюдения правил юридической техники, в том числе наличия набора реквизитов, корректности их написания, включая реквизиты правовых актов, встречающиеся в проекте; построения и изложения текста в логической последовательности точным и лаконичным языком, исключающим двусмысленное или неоднозначное толкование; правильности использования юридической терминологии, употребления терминов в одном и том же значении по всему тексту. Понятия и терминология в проекте правового акта должны быть идентичны понятиям и терминологии, используемым в законодательстве и муниципальных правовых актах.
- производят первичный анализ норм проекта на коррупциогенность в соответствии с Методикой и с учетом требований настоящего Порядка. При подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов разработчики обязаны не допускать включения в текст проектов муниципальных нормативных правовых актов норм, содержащих типичные коррупциогенные факторы, перечисленные в Методике.

При проведении правовой экспертизы учитывается судебная практика по соответствующему вопросу, информация о практике применения правовых актов, регулирующих отношения в соответствующей сфере, мотивированные мнения органов, организаций и граждан, осуществляющих деятельность или обладающих специальными познаниями в регулируемой сфере, данные мониторинга правоприменения, научные исследования и другая информация.

При проведении правовой экспертизы не подлежат оценке положения проекта правового акта, содержащие табличные формы с цифровыми данными, требующие проверки правильности математических расчетов, и формулы, применяемые для осуществления таких расчетов. Ответственность за содержание таких положений проекта правового акта несет исполнитель, а также руководитель структурного подразделения администрации, вносящий его на рассмотрение.

2.4. Обнаруженные специалистами отдела правового обеспечения коррупциогенные факторы отражаются в заключении, оформленном в соответствии с Методикой. В случае отсутствия в проекте муниципального нормативного правового акта коррупциогенных факторов, данный факт отражается в экспертном заключении.

2.5. Заключение носит обязательный характер и подлежит рассмотрению разработчиком проекта.

2.6. При проведении антикоррупционной экспертизы могут использоваться судебная практика по соответствующему вопросу, информация о практике применения действующих нормативных правовых актов, мотивированные мнения органов, организаций и граждан, осуществляющих деятельность или обладающих специальными познаниями в регулируемой сфере, данные социологических опросов, научные исследования и другие сведения, способные помочь правильно оценить наличие и степень влияния коррупциогенных факторов в проектах муниципальных нормативных правовых актов.

2.7. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта в случае обнаружения коррупциогенных факторов направляется разработчику муниципального нормативного правового акта для устранения положений, которые могут способствовать проявлениям коррупции. Доработанный проект муниципального нормативного правового акта направляется в отдел правового обеспечения для повторной антикоррупционной экспертизы.

2.8. Отсутствие коррупциогенных факторов в проекте муниципального нормативного правового акта подтверждается согласованием проекта нормативного правового акта начальником отдела правового обеспечения.

3. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых (утвержденных) муниципальных нормативных правовых актов

3.1. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых (утвержденных) муниципальных нормативных правовых актов организуется в результате мониторинга их применения и проводится в соответствии с Планом проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов отделом правового обеспечения.

3.2. План проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов муниципального района ежегодно утверждается распоряжением администрации муниципального района".

Нормативные правовые акты включаются в указанный график с учетом:
- информации об их возможной коррупциогенности, получаемой по результатам анализа практики их правоприменения, обращений граждан и учреждений;
- предложений от органов местного самоуправления муниципального района, заинтересованных в проведении антикоррупционной экспертизы.

3.3. Результатом проведенной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов являются выявленные коррупциогенные факторы и проявления коррупции или вывод об их отсутствии.

Результаты проведенной антикоррупционной экспертизы оформляются в виде заключения. Заключение о проведении антикоррупционной экспертизы направляется разработчику проекта нормативного правового акта и подлежит обязательному рассмотрению в течение 30 календарных дней со дня направления.

3.4. По результатам рассмотрения заключения разработчиком нормативного правового акта в целях устранения положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, принимается решение о внесении изменений в нормативный правовой акт.

3.5. В случае несогласия с заключением разработчик направляет в отдел правового обеспечения администрации письменный отзыв с обоснованием своей позиции.

Рассмотрев замечания, указанные в отзыве разработчика, отдел правового обеспечения администрации в течение 30 календарных дней инициирует совещание с участием заинтересованных сторон и обязательным участием заместителя главы администрации, курирующего деятельность разработчика проекта нормативного правового акта, для обсуждения имеющихся разногласий по рассматриваемому проекту нормативного правового акта.

В случае, если стороны не смогут прийти к единому мнению, окончательное решение по спорным вопросам принимает заместитель главы администрации, курирующий деятельность разработчика проекта нормативного правового акта.

4. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов администрации и их проектов

4.1. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов администрации и их проектов (далее - независимая экспертиза) производится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - эксперты), в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96.

4.2. В отношении нормативных правовых актов администрации и их проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая экспертиза не проводится.

4.3. В целях обеспечения возможности проведения независимой экспертизы управление делами администрации в течение одного рабочего дня, соответствующего дню поступления документа в отдел работы с документами

управления делами администрации из отдела правового обеспечения администрации, размещает его на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет – kazbekovski.ru (далее - официальный сайт) с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой экспертизы, адреса для направления заключения независимой экспертизы и способов, которыми осуществляется прием заключений (по почте на бумажном носителе или по электронной почте в виде электронного документа).

4.4. Срок размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте составляет 7 календарных дней.

4.5. По результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы экспертами составляется заключение, оформляемое по форме, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации.

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (в проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

4.6. Заключение по результатам независимой экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению администрацией в течение 30 календарных дней со дня его поступления.

4.7. В течение рабочего дня со дня регистрации заключения по результатам независимой экспертизы копия данного заключения приобщается к нормативному правовому акту (к проекту нормативного правового акта) и направляется в отдел правового обеспечения администрации для проведения оценки выявленных коррупциогенных факторов.

4.8. Выводы по результатам оценки выявленных экспертом коррупциогенных факторов отражаются в заключении отдела правового обеспечения администрации, которое предоставляется разработчику нормативного правового акта в течение 4 рабочих дней со дня поступления документов в отдел правового обеспечения администрации

4.9. При несогласии с выводами независимой экспертизы отдел правового обеспечения администрации направляет мотивированное заключение вместе с заключением независимой экспертизы главе администрации для принятия решения по существу.

4.10. В случае выявления правовым управлением администрации по результатам независимой экспертизы коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) разработчик нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) проводит работу по

внесению изменений и устранению коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта).

После устранения коррупциогенных факторов нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) подлежит антикоррупционной экспертизе в соответствии с настоящим Порядком.

4.11. По результатам рассмотрения заключения независимой экспертизы эксперту, проводившему данную экспертизу, правовым управлением администрации направляется письменный мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способах устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенным фактором.

В случае, если поступившее заключение по результатам независимой экспертизы не соответствует форме, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации, администрация возвращает такое заключение не позднее 30 календарных дней после регистрации с указанием причин.