



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН  
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«КАЗБЕКОВСКИЙ РАЙОН»

368140, с. Дылым, пр. Шамиля 10, тел./факс: 55-48-76 / 55-48-74, [www.kazbekovskiv.ru](http://www.kazbekovskiv.ru), e-mail: [adminkazbek@mail.ru](mailto:adminkazbek@mail.ru)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«14» декабрь 2015

№ 277

**Об организации и проведении аварийно-спасательных работ  
при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера  
на территории Казбековского района**

В соответствии с Законами Республики Дагестан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательных службах Республики Дагестан», постановления Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2008 г. № 258 «Об организации и проведении на территории Республики Дагестан аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и республиканского характера» и в целях оперативной организации и проведения аварийно-спасательных работ на территории района администрация МР «Казбековский район» **постановляет:**

1. Утвердить Положение об организации и проведении аварийно - спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Кзбековского района (далее по тексту - Положение) (прилагается).
2. Отделу ГО,ЧС и мобилизационной работе (Магомедов И.Х.), главам поселений района довести утвержденное Положение до всех предприятий и организаций независимо от их организационно - правовой формы, расположенных на соответствующих территориях.
3. Комиссии по чрезвычайным ситуациям района (Эмеев З.Н.), объектовым комиссиям по чрезвычайным ситуациям совместно с соответствующими штабами служб района и штабами по делам ГО и ЧС предприятий и организаций привести в соответствие с утвержденным Положением документы, регламентирующие организацию и проведение аварийно - спасательных работ в чрезвычайных ситуациях на подведомственной территории.
4. Признать утратившим силу постановление райадминистрации «Об организации и проведении на территории МО «Казбековский район» аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» от 17 ноября 2008 г. №192.
5. Контроль выполнения постановления возложить на заместителя главы администрации МР «Казбековский район» Эмеева З.Н.

И.о. главы



И.И. Шабазов

**Положение  
об организации и проведении аварийно-спасательных работ  
в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера  
на территории Казбековского района**

Настоящее Положение определяет порядок организации и проведения аварийно - спасательных работ в чрезвычайных ситуациях (ЧС) природного и техногенного характера на территории Казбековского района, обязанности руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**I. Общие положения**

1. Аварийно - спасательные работы (АСР) на территории Казбековского района, подвергшейся ЧС природного и техногенного характера (аварии, опасные природные явления, катастрофы, стихийные или иные бедствия), проводятся в целях спасения жизни и сохранения здоровья людей, материальных и культурных ценностей, снижения размеров ущерба окружающей среде, локализации ЧС и ее опасных факторов.

2. К АСР относятся поисково - спасательные, а также связанные с тушением пожаров, с восстановлением электро-, газо- и водоснабжения, работы, связанные с ликвидацией последствий наводнений, ураганов, работы по ликвидации медико - санитарных последствий ЧС и другие.

*Чрезвычайная ситуация* - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

*Зона чрезвычайной ситуации* - это территория, на которой сложилась ЧС.

3. *Аварийно - спасательные работы* - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимального возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. АСР характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

*Неотложные работы по ликвидации ЧС* - это деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

4. В период проведения АСР осуществляется ежедневный строгий учет людей, находящихся в зоне ЧС.

**II. Руководство организацией и проведением аварийно - спасательных работ**

1. О факте случившейся чрезвычайной ситуации на территории или объекте докладывается через дежурно - диспетчерские службы в администрацию МР «Казбековский район» в установленном порядке.

2. Общее руководство организацией и проведением АСР на территории или объекте осуществляет соответствующая комиссия по чрезвычайным ситуациям (КЧС).
3. Непосредственно руководителем ликвидации ЧС (организации и проведения) на территории или объекте является, как правило, председатель соответствующей КЧС, который назначается распоряжением главы администрации МР «Казбековский район» (при ЧС районного масштаба), приказом руководителя объекта (при ЧС локального, объектового масштаба).  
Руководители аварийно - спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС.
4. Руководителю ликвидации ЧС подчиняются все силы и средства, участвующие в проведении аварийно - спасательных и других неотложных работ, и никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя по руководству работами по ликвидации ЧС, иначе, как отстранив его в установленном порядке от исполнения обязанностей лицом, которым он был назначен, приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо.
5. Руководитель ликвидации ЧС исполняет свои обязанности в соответствии с законами и иными нормативными и правовыми актами Российской Федерации, Республики Дагестан, нормативными и правовыми актами Казбековского района, настоящим Положением.
6. Руководитель ликвидации ЧС несет полную ответственность за организацию и проведение АСР в зоне ЧС, безопасность людей, участвующих в ликвидации последствий ЧС.
7. Задачи и решения руководителя ликвидации ЧС доводятся письменными приказами и распоряжениями (в безотлагательных случаях - устными с последующим письменным подтверждением), которые обязательны для исполнения всеми гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями, находящимися в зоне ЧС, а также для всех подразделений, участвующих в проведении АСР.
8. Для управления и осуществления координации действий всех сил и средств по ликвидации ЧС при руководителе ликвидации ЧС может создаваться штаб (оперативная группа), который формируется из числа членов соответствующей КЧС, специалистов служб.
9. КЧС, штаб (оперативная группа) на период проведения АСР оснащаются необходимыми средствами связи, транспортом, средствами индивидуальной защиты, в зоне ЧС разворачивается (создается) подвижный пункт управления.
10. Для руководства АСР на отдельных участках решением руководителя ликвидации ЧС могут назначаться руководители из числа ответственных должностных лиц аварийно - спасательных формирований. Назначенные руководители отвечают за организацию и проведение АСР и безопасность людей, работающих на вверенном участке.
11. В случаях технологической невозможности проведения всего объема АСР руководитель ликвидации ЧС может принять решение о приостановке АСР в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению людей, находящихся в зоне ЧС.

### **III. Организация и проведение аварийно - спасательных работ**

1. Оповещение о чрезвычайной ситуации и установление устойчивой двусторонней связи:
  - а) с возникновением ЧС немедленно через все доступные средства массовой информации и подвижные громкоговорящие установки проводится оповещение населения, предприятий, учреждений и организаций, находящихся в зоне ЧС, о факте ЧС, мерах и способах поведения, выходе (эвакуации) из опасной зоны, оказании помощи пострадавшим;
  - б) о ЧС оповещаются оперативные и дежурно - диспетчерские службы Казбековского районного звена, территориальные и объектовые формирования о приведении их в готовность к выполнению АСР в зоне ЧС.

в) в случае угрозы распространения ЧС на территорию соседних муниципальных образований об этом немедленно оповещаются главы этих муниципальных образований и их отделы по делам ГО и ЧС;

г) в случае необходимости привлечения республиканских сил и средств для проведения АСР оповещаются руководящие органы республиканской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ;

д) на период проведения АСР в районе ЧС разворачивается подвижный пункт управления, обеспечивающий устойчивую двухстороннюю связь руководителя ликвидации ЧС с руководителями АСР на участках, вышестоящими, подчиненными и взаимодействующими органами управления.

2. Разведка и обследование территорий и объектов, подвергшихся чрезвычайной ситуации:

а) до ввода аварийно - спасательных формирований на территорию (объект), подвергшуюся ЧС, должна быть проведена комплексная разведка, а после нее - обследование территории (объекта);

б) комплексная разведка проводится с целью получения данных об обстановке, которая сложилась в результате ЧС, и должна установить:

- места нахождения и количество пострадавших людей, материальных и культурных ценностей, приемы и способы их спасения;

- наличие участков (зон), опасных для работы по причинам: возможного взрыва, пожара, обрушения конструкции, наличия электрических сетей и т.д.;

- необходимое количество аварийно - спасательной техники и оборудования для проведения АСР;

- наличие и возможность использования для проведения работ искусственных и естественных водоемов, расположенных в районе проведения АСР;

- состояние подъездных путей в зону ЧС;

в) обследование территории (объекта), подвергшихся ЧС, проводится в целях определения участков, объемов, видов и способов ведения АСР.

К обследованию в обязательном порядке привлекаются руководители аварийно - спасательных формирований.

При отсутствии времени на обследование зоны ЧС АСР начинаются по указанию руководителя ликвидации ЧС с проведением разведки без обследования этой зоны.

3. Проведение аварийно - спасательных работ:

а) на основании полученных данных разведки и обследования территории (объекта), подвергшейся ЧС, разрабатывается и утверждается план проведения АСР с отражением в нем способов действий, очередности проведения работ, расстановки сил, требований безопасности и т.д.

Силы и средства аварийно - спасательных формирований (служб, НАСФ) приступают к ликвидации ЧС в соответствии с утвержденным планом проведения АСР;

б) привлечение сил и средств к проведению АСР осуществляется исходя из принципов необходимой достаточности для ликвидации конкретной ЧС (в зависимости от ее масштабов).

В первоочередном порядке к аварийно - спасательным работам привлекаются подразделения сил постоянной готовности с последующим наращиванием их численности за счет сил повышенной готовности.

Если масштабы ЧС таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать ее невозможно, то соответствующая КЧС обращается за помощью к вышестоящим органам;

в) при наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей основной задачей аварийно - спасательных подразделений является их поиск и спасение. Поиск мест нахождения людей в завалах производится с использованием

информации свидетелей, поисковых собак, поисковых инструментов, прослушивания завалов и т.д.

Установленные места нахождения людей обозначаются и об этом оповещаются все спасатели, работающие на данном участке. Как правило, на одном участке спасательные работы производятся от их начала и до полного завершения одним составом спасателей (при необходимости - по сменам). В случае невозможности выполнить это условие, при посменной работе, вся информация о ходе спасательных работ передается по пересмене. Смены спасателей по возможности организуются поэтапно;

г) инженерная техника для разбора завалов над установленными местами нахождения людей применяется в исключительных случаях с обеспечением страховки от возможного падения поднимаемых и перемещаемых конструкций. Для подъема и перемещения конструкций максимально используются электрический, гидравлический и пневматический аварийно - спасательный инструмент;

д) о ходе проведения АСР информация представляется в администрацию МР «Казбековский район» установленным порядком;

е) вывод сил и средств из зоны ЧС после выполнения всех АСР на участке проводится поэтапно и организованно по распоряжению руководителя ликвидации ЧС

#### **IV. Функциональные обязанности руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. При подготовке и проведении АСР в зоне ЧС руководитель ликвидации ЧС должен:

- организовать и провести разведку и обследование территории (объекта), подвергшейся ЧС, оценить обстановку на месте проведения предстоящих АСР, привлечь к обследованию руководителей аварийно - спасательных формирований (служб, НАСФ);

- на основе данных разведки и обследования разработать и утвердить план проведения АСР;

- определить участки, объемы, виды и способы ведения на них АСР, назначить руководителей ликвидации ЧС на участках;

- поставить задачи руководителям аварийно - спасательных формирований (служб, НАСФ) и работ на участках, организовать их взаимодействие, обеспечить выполнение поставленных задач;

- развернуть подвижный пункт управления, пункты связи, определить порядок связи с вышестоящими органами управления, руководителями аварийно - спасательных формирований и работ на участках, с взаимодействующими органами управления и соседними территориями и объектами;

- непрерывно следить за изменениями обстановки в ходе проведения АСР, принимать по ним соответствующие решения;

- при необходимости вызывать дополнительные силы и средства, организовать их встречу, размещение и расстановку;

- создать резерв сил и средств, организовать посменную работу подразделений, питание и отдых людей;

- назначить ответственное должностное лицо за соблюдением безопасности при проведении АСР;

- организовать пункты сбора пострадавших и оказание первой доврачебной помощи;

- организовать своевременное доведение информации об обстановке и ходе проведения аварийно - спасательных работ до вышестоящих органов управления, а также населения;

- по окончании выполнения работ заслушивать доклады руководителей аварийно - спасательных формирований, при необходимости убедиться лично на месте в завершении работ;

- определить порядок убытия с места проведения АСР сил и средств, участвующих в ликвидации ЧС.

2. При разработке плана проведения АСР руководитель ликвидации ЧС должен предусмотреть включение в него мероприятий:

- поиск и спасение людей;
- оказание пострадавшим медицинской помощи и эвакуация их в лечебные учреждения;
- проведение первоочередных мероприятий: тушение пожаров и т.д.;
- локализация аварий на газо - энергетических сетях, препятствующих ведению АСР;
- устройство проездов и проходов к местам аварий, разборка завалов;
- развертывание временных пунктов питания и проживания населения, пострадавшего и эвакуированного в результате ЧС;
- спасение материальных и культурных ценностей;
- охрана общественного порядка и организация комендантской службы;
- другие мероприятия исходя из местных условий и сложившейся обстановки.

3. При определении необходимости в дополнительных силах и средствах руководитель ликвидации ЧС должен учитывать:

- динамику развития ЧС, воздействие определенных факторов;
- требуемое количество сил и средств для проведения работ по спасению, вскрытию и разборке конструкций зданий, эвакуации людей и имущества.

4. Руководитель ликвидации ЧС в любых условиях обстановки обязан организовать строгий ежедневный учет людей, находящихся в зоне ЧС, иметь при себе средства связи, поддерживать постоянную связь со всеми причастными к ликвидации ЧС, а также с вышестоящими органами управления.

## **V. Обеспечение аварийно - спасательных работ**

1. Обеспечение АСР организуется руководителем ликвидации ЧС на основании оценки обстановки, сложившейся в зоне ЧС, и осуществляется силами и средствами районных и объектовых служб ГО в тесном взаимодействии между собой.

2. Транспортное и дорожное обеспечение организуется для перевозок: сил и средств к объектам работ, подвоза продовольствия, воды, медикаментов, вещевого имущества и других средств в район проведения АСР, а также для вывоза эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

3. Материальное обеспечение заключается в своевременном снабжении сил и средств техникой и имуществом для выполнения АСР.

Питанием, спецодеждой, транспортом аварийно - спасательные формирования (службы, НАСФ), привлекаемые для ликвидации ЧС, обеспечиваются за счет тех организаций, на базе которых они сформированы.

Техническое обеспечение включает в себя мероприятия по использованию, техническому обслуживанию и ремонту техники, а также обеспечению ее запасными частями и ремонтными материалами.

4. Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется в целях всестороннего учета состояния погоды, оповещения и предупреждения об опасных метеорологических явлениях, которые могут повлечь за собой разное осложнение обстановки.

5. Инженерное обеспечение включает в себя инженерную разведку территорий и объектов, подвергшихся ЧС, инженерное оборудование районов, занимаемых силами и пунктами

управления, устройство и содержание путей движения подвоза и эвакуации, оборудование и содержание переправ через водные преграды, оборудование пунктов водоснабжения.

6. Химическое обеспечение включает радиационную и химическую разведку, обеспечение участвующих в АСР в зонах радиационной и химической опасности индивидуальными средствами защиты, поставку техники и материальных средств для дозиметрического и радиационного контроля, специальную обработку людей, техники, оборудования и местности (окружающей среды).

7. Медицинское обеспечение включает мероприятия по сохранению здоровья и работоспособности личного состава, привлекаемого для ликвидации ЧС, разворачиванию медицинских пунктов, оказанию медицинской помощи заболевшим или получившим травмы, по прекращению эпидемических заболеваний, обеспечению этих мероприятий необходимым оборудованием, медикаментами и другими средствами.

8. Для обеспечения порядка в зоне ЧС организуется комендантская служба, на которую возлагается регулирование движения на маршрутах выдвижения сил и средств, эвакуации населения и материальных ценностей, поддержание порядка и контроля за соблюдением аварийно - спасательными формированиями и населением установленного режима, воспреещение доступа населения в зону ЧС, охрана наиболее важных объектов.

9. Органы местного самоуправления Казбековского района, учреждения, организации и предприятия независимо от организационно - правовой формы обязаны оказывать всемерное содействие аварийно - спасательным формированиям, следующим в зону чрезвычайной ситуации и проводящим работы по ликвидации чрезвычайной ситуации, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства, включая беспрепятственную заправку и техническое обслуживание техники этих формирований.

## **VI. Финансирование аварийно-спасательных работ**

1. Финансирование и возмещение затрат при проведении АСР осуществляются за счет средств:

- организаций, находящихся в зоне ЧС, независимо от их организационно - правовой формы;
- организаций, на базе которых созданы аварийно - спасательные формирования, находящиеся на обслуживаемой ими территории, где возникла чрезвычайная ситуация;
- страховых фондов;
- специальных и общественных фондов, создаваемых за счет взносов и добровольных пожертвований граждан, предприятий, учреждений и организаций на защиту и спасение людей, оказание им помощи в ЧС;
- резервных фондов на мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, создаваемых на районном и объектовом уровнях, в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Казбековского района.

2. Конкретные источники финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, включая аварийно - спасательные работы, и порядок использования финансовых средств на эти цели определяются в соответствии с действующим законодательством.